



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТБИЛИССКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2016

ст-ца Тбилисская

№ 960

Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов муниципального образования
Тбилисский район, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», руководствуясь статьями 31, 60, 66 устава муниципального образования Тбилисский район постановляю:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (прилагается).

2. Отделу экономики администрации муниципального образования Тбилисский район (Ерошенко) в срок до 31 декабря 2016 года, определить перечень некоммерческих организаций, целями, деятельностью которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, для взаимодействия при проведении на основании согласенной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Отделу по информатизации организационно - правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления Н.А. Кривошеву.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Глава муниципального образования
Тбилисский район

Е.Г. Ильин



ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Тбилисский район

от 28.11.2016 № 960

ПОРЯДОК

проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых
актов муниципального образования Тбилисский район, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционно-деятельности (далее - Порядок) разработан в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и определяет порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район (далее муниципальные нормативные правовые акты), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее экспертиза).

Администрация муниципального образования Тбилисский район, в лице отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район, является органом местного самоуправления, ответственным за внедрение процедуры проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и органом, уполномоченным на проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - уполномоченный орган)

2. Экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - план).

4. Формирование плана осуществляется уполномоченным органом, в том числе на основании предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, поступивших в уполномоченный орган от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тбилисский район, общественных объединений в сфере предпринимательской инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, а также иных лиц.

Уполномоченный орган для формирования плана размещает на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район разделе «Экспертиза» уведомление о приеме предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Муниципальный нормативный правовой акт включается в план при наличии сведений, указывающих на то, что его положения могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о про ведения экспертизы.

5. До включения в план уполномоченный орган запрашивает мнение о необходимости проведения экспертизы предложенных муниципальных нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практике в некоммерческих организациях, целях, деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - некоммерческие организации), в том числе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, указывает сроки его представления.

6. До утверждения плана уполномоченным органом его проект подлежит предварительному рассмотрению Консультативным советом по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности муниципального образования Тбилисский район (далее - Консультативный совет), созданным на основании постановления администрации муниципального образования Тбилисский район. План утверждается на каждое полугодие постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 20-го числа месяца, предшествующего началу полугодия.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в разделе «Экспертиза».

Внесение изменений в план осуществляется в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Порядка, в том числе на основании рекомендаций Консультативного совета.

7. В плане для каждого муниципального нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы конкретного муниципального нормативного правового акта при необходимости (запроса дополнительных сведений, расчетов, обоснований) может быть продлен уполномоченным органом на срок, не превышающий одного месяца.

8. В ходе экспертизы уполномоченным органом проводится публичные консультации, исследования муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется заключение по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее заключение).

9. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Уведомление о проведении публичных консультаций с указанием срока их начала и окончания размещается уполномоченным органом на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в разделе «Экспертиза».

10. В ходе экспертизы исследования муниципального нормативного правового акта проводятся во взаимодействии с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Тбилисский район, в случае необходимости - с участием представителей некоммерческих организаций, в том числе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивает у отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тбилисский район, издавшего муниципальный нормативный правовой акт, выносятся инципитом издания муниципального нормативного правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, с установлением срока их предоставления.

Уполномоченный орган запрашивает у некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иных заинтересованных лиц информационно-аналитические материалы и мнения по предмету экспертизы, с установлением срока их предоставления.

При проведении исследования рассмотрению подлежат замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения муниципального нормативного

правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитываются их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края, определяется характер и степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

В ходе исследования изучаются следующие вопросы:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Тбилисский район;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется несколько отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тбилисский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется, в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных представлений документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края,

Муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Тбилисский район, требования к форме предоставляемой информации (документам), предоставление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушениям иных, охраняемых законом, прав;

2) наличие в муниципальном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделения правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Тбилисский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынках товаров и услуг в муниципальном образовании Тбилисский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

11. По результатам экспертизы муниципальных нормативных правовых актов уполномоченным органом составляется заключение. В заключении указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об отраслевым (функциональным) органе администрации муниципального образования Тбилисский район, являющимся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, выявленных положенных муниципальном нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения

предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

При выявлении положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, в заключении указываются рекомендации по их устранению.

В случае если структурным подразделением администрации муниципального образования Тбилисский район на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представлено необходимые для проведения экспертизы материалы, данный факт указывается в заключении.

Форма заключения о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район приведена в приложении к настоящему Порядку.

12. В течение трех рабочих дней после подписания руководителем уполномоченного органа, заключение размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в разделе «Экспертиза», направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта, и отраслевого (функционального) органа администрации муниципального образования Тбилисский район, являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта.

13. Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Тбилисский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель главы
Муниципального образования
Тбилисский район, начальник
финансового управления



Н.А. Кривошева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к порядку проведения экспертизы
Муниципальных нормативных
правовых актов муниципального
образования Тбилисский район,
затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской и
инвестиционной деятельности

Форма

заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного
правового акта муниципального образования Тбилисский район

Руководителю

(наименование отраслевого
(функционального) органа администрации
муниципального образования Тбилисский
район, являющегося инициатором издания
муниципального нормативного правового
акта)

Заключение

о проведении экспертизы муниципального нормативного правового
акта муниципального образования Тбилисский район

(название муниципального нормативного правового акта)

Отдел экономики администрации муниципальной образования
Тбилисский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования
Тбилисский район (далее - уполномоченный орган) рассмотрел поступивший

(дата поступления муниципального нормативного правового акта)

муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования
Тбилисский район

(название муниципального нормативного правового акта)

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский
район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением

администрации муниципального образования Тбилисский район, (далее -
Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению
экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта
осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным
постановлением администрации муниципального образования Тбилисский
район _____

(число, месяц, год)

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального
нормативного правового акта проводилась в срок с _____
по _____

(дата начала/окончания проведения экспертизы)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по
муниципальному нормативному правовому акту в соответствии пунктом 9
Порядка с _____ по _____

(дата начала/окончания проведения публичных консультаций)

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено
на официальном сайте администрации муниципального образования
Тбилисский район (www.adm-tbilisska.gov.ge).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта
уполномоченный орган запрашивал у _____

(отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования
Тбилисский район, являющейся инициатором издания муниципального нормативного
правового акта) материалы, необходимые для проведения экспертизы.

(структурное подразделение администрации муниципального образования
Тбилисский район, являющееся инициатором издания муниципального
нормативного правового акта) представил следующие материалы:

(перечень документов)

В случае представления необходимых для проведения экспертизы
материалов отражается соответствующая информация. Отражаются сведения
о направлении запросов некоммерческим организациям, с которыми
заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и
иным заинтересованным лицам: _____

(перечень организаций)

Отражаются сведения о результатах рассмотрения замечания,
предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования)
информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных
консультаций.

В ходе исследования, в соответствии с пунктом 10 Порядка,
уполномоченным органом установлено следующее:

1. Описывается наличие в муниципальном нормативном правовом акте: избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Тбилисский район;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько структурных подразделений администрации муниципального образования Тбилисский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется, в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных в представлении информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Тбилисский район требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав;

2. Описывается наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Описывается отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий приводящее к невозможности реализации отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Тбилисский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Описывается недостаточный уровень развития технологий инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Тбилисский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

6. Указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, о структурном подразделении администрации муниципального образования Тбилисский район, издавшем муниципальный нормативный правовой акт, или являющемся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, выявленных положений муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или отсутствия таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции участника экспертизы.

7. Отражаются сведения об отсутствии или наличии положений создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской инвестиционной деятельности, с рекомендациями по их устранению.

Заместитель главы

Муниципального образования
Тбилисский район, начальник
финансового управления

Н.А. Кривошвеева