



## СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТБИЛИССКИЙ РАЙОН

### РЕШЕНИЕ

от 27.03.2023

ст-ца Тбилисская

№ 267

#### О работе контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район за 2022 год

Заслушав и обсудив отчет председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район о работе контрольно-счетной палаты за 2022 год, на основании статей 25, 44, 64 Устава муниципального образования Тбилисский район, Совет муниципального образования Тбилисский район р е ш и л:

1. Отчет о работе контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район за 2022 год принять к сведению (приложение).

2. Рекомендовать главе администрации муниципального образования Тбилисский район и главам сельских поселений Тбилисского района:

1) повысить оперативность и эффективность мер, принимаемых для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе субъектов проверок и недопущения их в будущем, в том числе путем усиления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, за ведением бюджетного (бухгалтерского) учета и использованием муниципальной собственности, задолженностью и результативностью расходов бюджета;

2) обеспечить выполнение требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по недопущению роста муниципального долга принимая меры к оптимизации расходов и недопущению роста необоснованных расходов;

3) проработать и принять комплекс мер, направленных на исполнение принятых обязательств;

4) обеспечить выполнение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по эффективному расходованию средств бюджета, не допуская нарушений, связанных с выполнением условий контрактов, договоров (взыскание неустоек, госпошлин, пеней, штрафов);

5) не допускать нарушения Порядка формирования и использования

средств Дорожного фонда;

6) повысить внимание к соблюдению требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при организации и осуществлении закупок;

7) усилить контроль по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

8) принять меры по недопущению нарушения сроков внесения изменений в муниципальные программы;

9) принять меры по повышению эффективности финансово-хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных учреждений, в том числе в части обеспечения выполнения доведенных муниципальных заданий по мероприятиям и целевым показателям;

10) повысить эффективность использования средств бюджета муниципального образования Тбилисский район, не допускать расходование средств без достижения результатов;

3. Рекомендовать контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район:

1) при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уделять особое внимание проверке своевременности и качества выполнения на территории муниципального образования Тбилисский район национальных проектов;

2) осуществлять оценку выполнения задач, достижения целей и целевых показателей муниципальных программ, выявляя резервы повышения эффективности бюджетных расходов при реализации муниципальных программ;

3) продолжить практику проведения проверок, а также осуществления анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным муниципальным контрактам;

4) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в случае необходимости вносить объектам контроля предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства, а также информировать профильные комиссии Совета муниципального образования Тбилисский район о внесенных предложениях.

4. Администрации муниципального образования Тбилисский район (Свиридов Д.И.) обеспечить размещение отчета на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в разделе «Контрольно-счетная палата» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета муниципального образования Тбилисский район по бюджету и финансам (Глембовский Э.Э.).

6. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета  
муниципального образования  
Тбилисский район



А.В. Савченко

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению Совета  
муниципального образования  
Тбилисский район  
от 27.03.2023 № 267

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности контрольно-счётной палаты**  
**муниципального образования Тбилисский район за 2022 год**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район (далее - Контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктом 6 статьи 47 Устава муниципального образования Тбилисский район, статьей 4 Регламента Контрольно-счетной палаты, утвержденного приказом Палаты от 11 мая 2022 г. № 13.

В отчете отражена информация об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год, в том числе по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования Тбилисский район.

**1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-  
счетной палаты муниципального образования Тбилисский  
район в 2022 году**

В соответствии с Уставом муниципального образования Тбилисский район Контрольно-счетная палата входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования Тбилисский район, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с правом юридического лица, участником бюджетного процесса, обладающим собственными бюджетными полномочиями.

Штатная и фактическая численность Палаты составляет 5 единиц, в том числе 1 председатель, 1 аудитор, 1 главный инспектор и 2 ведущих инспектора.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования Тбилисский район, Положением о Контрольно-счетной палате.

Организация работы Контрольно-счетной палаты в 2022 году традиционно строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Палата осуществляла свою деятельность на основании годового плана работы.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году была направлена преимущественно на анализ и оценку деятельности участников бюджетного процесса, муниципальных предприятий и учреждений, анализ качества и полноты правового регулирования бюджетных правоотношений, выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений и внесению предложений и рекомендаций по их устранению и недопущению впредь.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 143 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля.

Диаграмма № 1



Общий объем проверенных средств составил 9,5 млрд. руб., в том числе: по контрольным мероприятиям – 1,7 млрд. руб.; по экспертно-аналитическим мероприятиям – 7,8 млрд. руб.

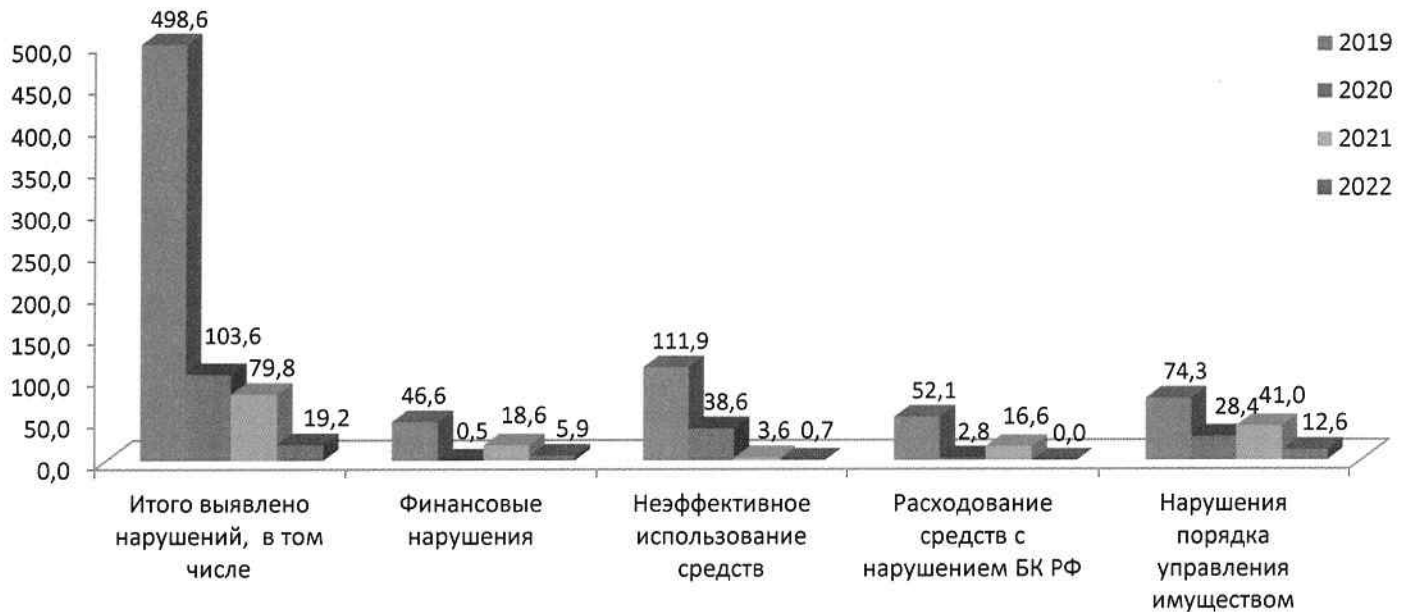
В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой выявлено нарушений на общую сумму 19,2 млн. руб.

При классификации нарушений контрольно-счетная палата использует Классификатор нарушений, утвержденный Президиумом Совета КСО Краснодарского края от 28 апреля 2021 г., с внесенными изменениями и дополнениями, одобренный Конференцией Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края от 8 апреля 2022 г. (далее Классификатор нарушений).



## Сравнительный анализ видов и объемов выявленных нарушений (млн. руб.)

Диаграмма № 2



Выявленные нарушения законодательства были классифицированы по видам:

финансовые нарушения на сумму 5,9 млн. руб., что составляет 30,7 % в общей сумме нарушений;

стоимость имущества используемого с нарушением установленного Порядка управления и распоряжения имуществом на сумму 12,6 млн. руб., что составляет 65,6 % в общей сумме нарушений;

неэффективное использование бюджетных средств на сумму 0,7 млн. руб., что составляет 3,7 % в общей сумме нарушений.

По результатам проведенных за 2022 год экспертиз, контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на необходимость предоставления документов, подтверждающих обоснованность передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование.

В результате недобросовестного выполнения своих обязанностей, по материалам Контрольно-счетной палаты, 4 специалиста привлечено к дисциплинарной ответственности, возбуждено 1 административное дело.

Большая часть выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений и замечаний, устраняются в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Устранение объектами контроля выявленных по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля нарушений и недостатков находится на постоянном контроле Палаты.

Снижение объема нарушений и замечаний по отношению к предыдущим годам, говорит о положительной роли внешнего финансового контроля.

## 2. Контрольная деятельность и результаты ее реализации

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 20 контрольных мероприятий, в том числе:

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования Тбилисский район - 8;

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельских поселений Тбилисского района - 8;

«Проверка соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет: МКУ «Комплексный молодежный центр «Виктория» и отдела по делам молодежи» - 1;

«Осуществление администрацией Песчаного сельского поселения Тбилисского района контроля по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» - 1;

«Осуществление администрацией Марьинского сельского поселения контроля по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» - 1;

«Проверка эффективности и результативности использования муниципального имущества и средств бюджета, выделенных на выполнение муниципального задания муниципальному автономному учреждению «Спортивный комплекс «Олимп» за 2021-2022 гг. Осуществление платных видов деятельности. Аудит закупок.» - 1.

### Краткая характеристика результатов контрольных мероприятий:

Объем проверенных средств составил 1,7 млрд. руб., в том числе по мероприятиям в отношении участников бюджетного процесса муниципального образования Тбилисский район в сумме 1,3 млрд. руб., в отношении участников бюджетного процесса поселений в сумме 0,4 млрд. руб.

По 20 проведенным контрольным мероприятиям выявлено нарушений и замечаний на сумму 12,6 млн. руб., в том числе:

финансовых нарушений и замечаний на сумму 0,03 млн. руб.;

стоимость имущества, используемого с нарушением установленного Порядка управления и распоряжения имуществом на сумму 12,6 млн. руб.

Устранено нарушений и замечаний, выявленных Контрольно - счетной палатой, на общую сумму 11,1 млн. руб., в том числе:

возмещение в бюджет неправомерно выплаченной ежемесячной надбавки сотрудникам, находящимся на испытательном сроке в сумме 0,03 млн. руб.;

устранены нарушения требований Инструкции № 157н на сумму 2,0 млн. руб.;

устранены нарушения требований приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 г. № 424

«Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» на сумму 6,1 млн. руб.;

устранено нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующего государственную регистрацию муниципального имущества (артезианская скважина) в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней администрации Марьинского сельского поселения на сумму 1,2 млн. руб.;

устранено нарушение по присвоению инвентарных номеров по основным средствам муниципального автономного учреждения «Спортивный комплекс «Олимп» на сумму 1,8 млн. руб.

На сегодняшний день не устранены нарушения по муниципальному автономному учреждению «Спортивный комплекс «Олимп» на сумму 1,5 млн. руб.

В рамках 2 контрольных мероприятий «Проверка эффективности и результативности использования муниципального имущества и средств бюджета, выделенных на выполнение муниципального задания муниципальному автономному учреждению «Спортивный комплекс «Олимп» за 2021-2022 гг. Осуществление платных видов деятельности. Аудит закупок.» и «Проверка соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет: МКУ «Комплексный молодежный центр «Виктория» и отдела по делам молодежи» проведен аудит закупок товаров, работ и услуг (далее – Аудит).

В ходе Аудита проведен анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности и эффективности расходов на закупку товаров, работ, услуг в учреждениях.

Объем закупок за счет средств местного бюджета по вышеуказанным учреждениям составил в сумме 7,7 млн. руб.

Объем средств, охваченных Аудитом, составил в сумме 3,8 млн. руб.

По результатам Аудита в сфере закупок выявлено 1 нарушение. Нарушение устранено.

Результаты проверок отражены в актах и представлениях, которые были направлены главе муниципального образования Тбилисский район, главам сельских поселений Тбилисского района и руководителям учреждений.

### **3. Экспертно-аналитическая деятельность и результаты ее реализации**

В состав комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой в отчетном периоде, в первую очередь вошли мероприятия, предусмотренные бюджетным законодательством.

#### **Краткая характеристика результатов экспертно-аналитических мероприятий:**

В 2022 году проведено 123 экспертно-аналитических мероприятия, объем средств, охваченных при проведении мероприятий составил



7,8 млрд. руб., в том числе по мероприятиям в отношении участников бюджетного процесса муниципального образования Тбилисский район в сумме 7,1 млрд. руб., в отношении участников бюджетного процесса поселений в сумме 0,8 млрд. руб.

Одним из объемных мероприятий в отчетном году являлось параллельное экспертно – аналитическое мероприятие с контрольно – счетной палатой Краснодарского края по теме «Аудит мер государственной поддержки сельских территорий Краснодарского края». В рамках данного мероприятия основной целью являлся анализ разработанных и реализуемых Стратегий социально – экономического развития на территории муниципального образования Тбилисский район. По итогам проведенного мероприятия Тбилисскому району дана положительная оценка.

На экспертизу муниципальных правовых актов по утверждению и внесению изменений в муниципальные программы приходится более 39,0 % от всех экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проведения экспертизы муниципальных правовых актов по утверждению и внесению изменений в муниципальные программы составлено 49 заключений. По результатам проведения экспертизы по 5 проектам муниципальных правовых актов по утверждению и внесению изменений в муниципальные программы установлены замечания или 10,0 % от общего числа проведенных экспертиз муниципальных программ.

Особое внимание необходимо обратить на:

несоответствие данных ведомственной структуры расходов бюджета с показателями объемов финансирования муниципальных программ;

арифметические ошибки в объемах финансирования и мероприятиях программ;

отсутствие информации по вносимым изменениям и их обоснований;

нарушение сроков внесения изменений в программы.

При подготовке заключений на внесение изменений в муниципальные программы, проводились встречи с координаторами программ, по результатам которых представлялись обоснования вносимых изменений, а также устранялись допущенные ошибки.

По проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям выявлено нарушений и замечаний в отношении участников бюджетного процесса поселений на общую сумму 6,6 млн. руб.

Нарушения и замечания классифицируются по видам:

финансовые нарушения и замечания на сумму 5,9 млн. руб.;

неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 0,7 млн. руб.

#### **4. Качественные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты**

Показатель соотношения выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков к объему расходов бюджета муниципального образования Тбилисский район за отчетный период составил 1,1 % (19,2 млн. руб. к 1 786,7 млн. руб.).

Следует отметить, что по итогу 2022 года соотношение объема устраненных нарушений и недостатков по всем мероприятиям с учетом предложений к объему средств на финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты составило 298,1 % (15,8 млн. руб. к 5,3 млн. руб.).

В 2022 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Тбилисского района. В течение года поступило 3 запроса на проведение совместных проверок об исполнении законодательства регламентирующего организацию питания детей с ОВЗ и выполнения контрактных обязательств исполнителями по государственным и муниципальным контрактам на оказание услуг питания в учреждениях Тбилисской центральной районной больницы и специальной (коррекционной) школы.

При формировании плана проверок Контрольно – счетной палаты на 2023 год было учтено предложение прокуратуры Тбилисского района о проведении контрольного мероприятия «Проверка финансовой деятельности МУП «ЖКХ Марьинское» за 2022 год».

По рассмотрению проектов решений и возникающих вопросов осуществлялось взаимодействие с председателем Совета муниципального образования Тбилисский район. Так же проводились встречи с главами сельских поселений, с руководителями муниципальных казенных учреждений и финансовыми работниками.

## **5. Информационная, методологическая и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности является важнейшим условием для реализации принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты.

В этих целях Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район [https://www.adm-tbilisskaya.ru/city/control\\_otd/](https://www.adm-tbilisskaya.ru/city/control_otd/) в разделах размещались:

план работы Палаты;

информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

тексты проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых Контрольно-счетной палатой;

сведения об использовании Контрольно-счетной палатой бюджетных средств;

иная информация, подлежащая размещению в открытом доступе в соответствии с действующим законодательством.

На сайте в установленный срок размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих в контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район муниципальные должности, должности муниципальной службы, и членов их семей.

В отчетном году исполнены нормы Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции от 14 июля 2022 г. № 270-ФЗ) о регистрации и размещении информации о деятельности КСП в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на базе Единого портала государственных и муниципальных услуг (Госпаблики) в социальной сети ВКонтакте.

В 2022 году случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов председателем, аудитором и инспекторами Палаты не установлено. Уведомлений о получении подарков, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении инспекторами должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также уведомлений о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в адрес председателя Палаты не поступало.

В 2022 году в Контрольно-счетную палату не поступали письменные обращения от граждан и представителей юридических лиц по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Жалобы на действия либо бездействия Палаты при реализации права граждан на обращение в органы местного самоуправления также не зарегистрированы.

Важным направлением деятельности Палаты традиционно остается межмуниципальное сотрудничество посредством членства в Союзе муниципальных контрольно – счетных органов представительства в Южном Федеральном округе (далее – Союз МКСО) и в Совете контрольно-счетных органов Краснодарского края, что позволяет использовать практический и методологический опыт контрольно-счетных органов других муниципальных образований по вопросам эффективности деятельности, развития и совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля, профессионального взаимодействия и обмена опытом.

Контрольно – счетная палата в отчетном периоде в рамках обучающих мероприятий Союза МКСО приняла участие в 12 вебинарах и видеоконференциях по таким вопросам как: «Инвентаризация – как мера по обеспечению сохранности муниципального имущества», «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно – счетных органов полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях», «Практика работы муниципальных контрольно – счетных органов с документами стратегического планирования», «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений».

Председатель Контрольно – счетной палаты принял участие в голосовании Союза МКСО по избранию председателя Союза МКСО, утверждению стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно – аналитических

мероприятий и утверждению Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

На общем собрании членов Союза МКСО, проведенном 2 июня 2022 г. в г. Москва, в отчете о работе представительства Союза МКСО в Южном Федеральном округе за 2020-2021 годы Контрольно – счетная палата отмечена как активный участник совместных и параллельных мероприятий внешнего финансового контроля с Контрольно – счетной палатой Краснодарского края.

Контрольно-счетная палата представляет в Союз МКСО отчетность о деятельности и направляет информацию на поступающие запросы.

#### 6. Основные задачи на 2023 год.

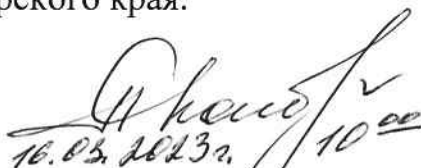
Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, эффективности использования бюджетных средств, муниципального имущества, повышению прозрачности деятельности Палаты, оказанию независимой и объективной консультативной помощи участникам бюджетного процесса на основе системного анализа выявленных нарушений и недостатков в целях повышения качества принимаемых ими решений.

В 2023 году приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты определены:

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год главных администраторов бюджетных средств.
2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год.
3. Экспертиза проектов решений о бюджетах на 2024 год.
4. Анализ и постоянный контроль за реализацией национальных проектов на территории муниципального образования Тбилисский район.
5. Оперативный контроль и анализ внутреннего финансового аудита в соответствии с пунктом 2 статьи 157 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию форм и методов контроля на основании рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края.

Председатель

  
16.05.2023г. 10:00

С.А. Коновалов

Аудитор



Ю.А. Кольцова

Главный инспектор



В.М. Вишнякова

Ведущий инспектор



Н.Я. Русина

Ведущий инспектор



А.В. Бакшалиева