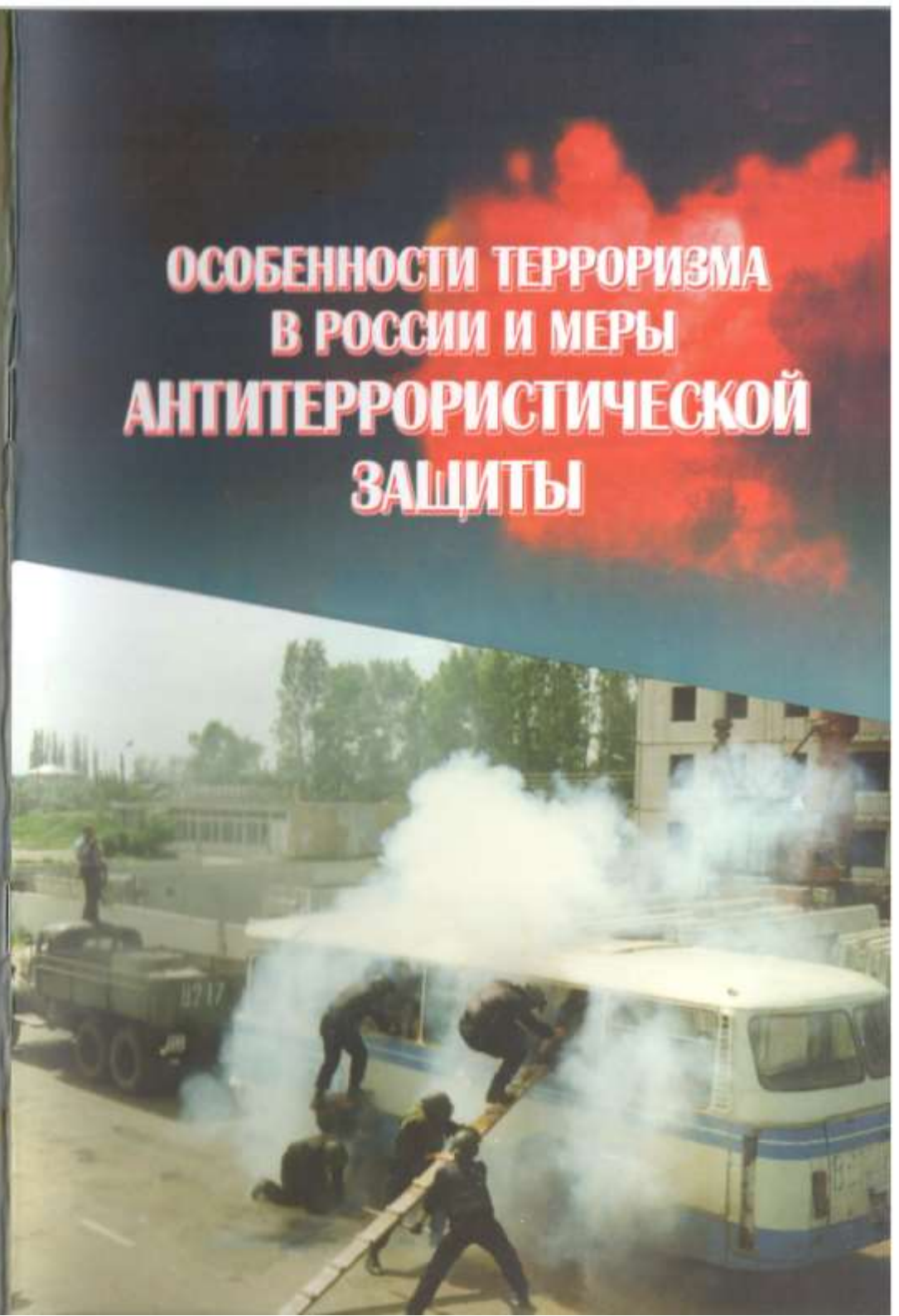


**ОСОБЕННОСТИ ТЕРРОРИЗМА  
В РОССИИ И МЕРЫ  
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ  
ЗАЩИТЫ**



СОВЕТ ВЕТЕРАНОВ УФСБ РОССИИ  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ

ОСОБЕННОСТИ ТЕРРОРИЗМА В РОССИИ  
И МЕРЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ

*Пособие для лекторов*

Краснодар, 2014

*Автор-составитель –*  
государственный советник Российской Федерации 2-го класса  
Александр Александрович Кузин

**Особенности терроризма в России и меры антитеррористической защиты;** пособие для лекторов / автор-сост. А. А. Кузин. – Краснодар: Диапазон-В, 2014. – 40 с.  
ISBN 978-5-91050-122-9

*Данная брошюра содержит теоретический и практический материал, способствующий пониманию остроты угрозы экстремизма и терроризма и необходимости принятия безотлагательных мер противодействия распространению этих опасных явлений на территории Краснодарского края.*

*Первая часть представляет собой пособие для лекторов, помогающее в простой и доступной форме раскрыть общую картину эволюции и особенностей экстремизма и терроризма в России, от его возникновения и до наших дней, типологию терроризма и его неразрывную связь с международными террористическими организациями, а также факторы, влияющие на рост экстремизма и терроризма в современной России. Приводится информация о системе применяемых антитеррористических мер.*

*Вторая часть, наряду с анализом текущей обстановки, содержит практические предложения по противодействию распространению экстремизма и терроризма, адресованные общественности, а также средства массовой информации на территории Краснодарского края.*

*Материалы брошюры рекомендуются в качестве вспомогательных в лекторской и информационно-пропагандистской работе членам антитеррористических комиссий и рабочих групп, представителям краевых, муниципальных органов власти и сельских поселений, высших и средних учебных заведений, учреждений профтехобразования, спортивных школ, детских и культурных учреждений, общественно-политических и национальных объединений, общественных советов, духовенства и казачества, молодежных и ветеранских организаций, военно-патриотических клубов, руководителям телевизионных и радиовещательных каналов, агентств печати на территории края.*

*Предлагаемые документы созданы по инициативе участников очередного заседания ежегодного круглого стола «Солидарность в борьбе с терроризмом» (протокол № 4 от 02.09.2011), посвященного 6-летию годовщине трагедии в г. Беслане.*

*Участники заседания данного круглого стола: представители краевых ветеранских организаций, патриотических и молодежных общественных объединений, департаментов администрации и Антитеррористической комиссии Краснодарского края, средств массовой информации, средней школы № 32 г. Краснодара. Ведущий круглого стола – председатель совета ветеранов УФСБ РФ по Краснодарскому краю К. И. Горожанин.*

© Совет ветеранов УФСБ РФ  
по Краснодарскому краю, 2012  
© Кузин А. А., 2012  
© ООО «Диапазон-В», оформление, 2014

## ВВЕДЕНИЕ

Терроризм и его последствия являются одной из основных и наиболее опасных проблем, с которыми сталкивается современный мир. Это явление в той или иной степени касается как развитых обществ, так и еще развивающихся государств. Реальней настоящего времени является тот факт, что терроризм все больше угрожает безопасности большинства стран, влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери. Его жертвой может стать любая страна, любой человек. Терроризм, таким образом, уже приобрел международный, глобальный характер. Это объясняется расширением и глобализацией международных связей и взаимодействия между государствами в различных областях, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием международных террористических центров и организаций, изощренностью и античеловечностью террористических актов. Угроза терроризма интернациональна, и здесь не может быть двойных стандартов, то есть деления террористов на «плохих» и «хороших». В резолюции ООН отмечается, что в XXI веке человечеству угрожают две глобальные беды: экологические катастрофы и терроризм. Это утверждение подтверждается на практике.

К сожалению, общепринятого юридического определения этого понятия не существует. Мировое сообщество не выработало единого подхода к пониманию терроризма, его признаков. Заметно различаются определения данного явления, предлагаемые ведущими учеными, известными политиками, в том числе российскими. Так, анализ имеющейся литературы позволяет выделить от 100 до 200 определений понятия «терроризм», причем ни одно из них не признано классическим.

В принятом в 2006 году Федеральном законе «О противодействии терроризму» было заложено принципиально новое определение понятия «терроризм», включившее в свой состав термин «идеология насилия», что фактически послужило законодательным и теоретическим обоснованием необходимости существования наряду с институтами борьбы с терроризмом институтов предупреждения и профилактики терроризма.

Впервые ответственность за терроризм введена Федеральным законом РФ от 1 июля 1994 года (ст. 213, п. 3 УК РСФСР). До 1994 года уголовная ответственность предусматривалась только за убийство государственного или общественного деятеля или представителя власти в связи с его государственной или общественной деятельностью,

с целью подрыва или ослабления советской власти, либо за нанесение тяжкого телесного повреждения тем же лицам, а также за убийство представителя иностранного государства, с целью провокации войны или международных осложнений, либо за нанесение тяжкого телесного повреждения тем же лицам с той же целью.

В российском праве (ст. 205 УК РФ) понятие «террористический акт» определяется как «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

Важность исследования феномена терроризма возрастает для отечественной науки из-за угрозы, которую представляет терроризм для современной России, ее национальным интересам со стороны террористических групп, находящихся на территории страны, международных террористических и экстремистских организаций, пытающихся влиять на обстановку в Российском государстве. Поэтому для нашей страны проблема терроризма имеет как внутри-, так и внешнеполитическое значение.

В силу особой опасности проникновения международного терроризма на территорию России, применения им «радикального исламского» фактора и все более жестоких форм террористических проявлений возникает необходимость в применении комплексных научно-практических методов борьбы с ним, в том числе с использованием возможностей гражданского населения.

Терроризм возникает не сразу и не без подготовки, он рождается и вызревает в долгих социальных и личностных процессах. Типичного террориста не существует. Причины возникновения терроризма лежат в общественном развитии, в групповых явлениях и в индивидуальных особенностях террористов. В настоящий момент терроризм в России развивается в самой опасной форме – стихийной и организованной. Этому способствуют различные обстоятельства. Например, обострение национальных отношений, провокация различных форм протеста, в том числе экстремистского и террористического свойства, социальная несправедливость, базирующаяся на осуществляемых по национальному признаку нарушениях прав и свобод граждан. В условиях России, в частности на Северном Кавказе, национальный вопрос на протяжении длительного исторического периода оставался наиболее актуальным, здесь не последнюю роль сыграли ущемление национального достоинства малых наций со стороны доминирующего большинства, отсутствие сбалансированной, компромиссной политики в национальном вопросе, принятие непродуманных решений органами власти. Нужно исключить возмож-

ность возникновения экстремизма и терроризма на почве межнациональных отношений, и для этого должны быть созданы условия, при которых реализация прав и свобод граждан не могла бы зависеть от их национальности или расы. То есть стержнем должна стать национальная идея – идея национального единства.

Антитеррористическая борьба в России прошла ряд этапов. Знаковым явился 2006 год: именно тогда сложилась современная общегосударственная система противодействия терроризму, которую возглавил Национальный антитеррористический комитет (НАК), а в субъектах РФ были образованы соответствующие антитеррористические структуры. В России последовательно совершенствуется антитеррористическое законодательство, укрепляются силовые структуры и спецслужбы, ведется борьба с выявлением и пресечением каналов финансовой подпитки терроризма, отрабатываются способы противодействия идеологии экстремистов. Иначе говоря, поскольку современный терроризм постоянно изменяется, принимая порой самые неожиданные формы, то и общегосударственная система противодействия терроризму должна неукоснительно совершенствоваться, работать на опережение.

«За полтора года в России предотвращено более 30 диверсий и терактов на объектах промышленности и транспорта, – заявил в июне 2011 года на заседании Национального антитеррористического комитета его председатель, директор ФСБ России А. В. Бортников. – Поступающая в НАК информация свидетельствует о том, что международные террористические организации и связанные с ними главарь бандподполья, действующего на территории ряда республик Северного Кавказа при поддержке своих зарубежных спонсоров, не отказываются от планов проведения террористических акций на объектах критической инфраструктуры».

А. В. Бортников подчеркнул, что в результате принятых розыскных и оперативных мер «установлены, задержаны или уничтожены практически все организаторы и участники террористических акций в московском метро, аэропорту Домодедово и на Баксанской ГЭС».

Несмотря на принимаемые усилия, угроза террористических проявлений в России сохраняется.

События последних лет свидетельствуют, что сделанного недостаточно. К современному терроризму следует подходить не как к обычному уголовному преступлению, а как к сложному и многомерному социально-политическому явлению, обусловленному многими внутренними конфликтогенными факторами и паразитирующим на них негативным внешним влиянием. Безусловно, такой подход требует задействования всех ресурсов государства и российского общества.

## ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА И ПОЯВЛЕНИЯ ЕГО В РОССИИ, ХАРАКТЕР ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ

Термины «терроризм» и «террор» стали широко употребляться со времен Французской буржуазной революции 1789–1794 гг. Чуть позже, в 1798 году, словарь Французской академии наук определит его как «систему страха». В Великобритании он получит несколько иное значение: «правление ужаса». В Толковом словаре русского языка С. И. Ожегова предлагается общее определение терроризма: «политика и практика террора», под которым в свою очередь мыслится «устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии вплоть до уничтожения» или, во втором значении, «жестокое запугивание, насилие». Таким образом, характерной особенностью терроризма является опора на силу в достижении своих целей – запугать население и посеять панику. То есть терроризм – это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия.

Первые проявления терроризма возникли задолго до появления слова, их обозначающего. Еще в I в. н.э. на территориях, ныне занимаемых Израилем, действовала организация сикариев, которые ставили своей задачей убийства представителей еврейской знати, сотрудничавших с римлянами. Затем в средние века мусульманская секта ассашафинов физически уничтожала представителей власти в Сирии. Примерно в это же время в Индии и Китае террористические методы практиковали всевозможные тайные общества. Подлинный ужас на правителей земель, которые сегодня входят в состав Ирана и Афганистана, наводила секта исмаилитов. Новый этап терроризма приходится на начало и вторую половину XIX века. Именно к этому времени относится появление в странах Европы, в США и в России хорошо организованных леворадикальных движений, использующих «пропаганду действием», с целью повлиять на деятельность своих правительств. В России это были народники (позднее эсеры), во Франции, Италии, Испании и США – анархисты.

Наиболее известные примеры политического, антигосударственного терроризма в России относятся к концу XIX – началу XX вв. Хотя в стране и начались преобразования (отмена крепостного права и пр.), но их нерешительность и половинчатость вызывали неудов-

летворенность в различных слоях русского общества, особенно в среде развочинной интеллигенции. Ответом на насилие самодержавной власти явилось создание «Народной воли», а затем «Боевой организации эсеров», ставивших задачу «дезорганизации правительства путем террора». Были уничтожены тысячи чиновников: жертвами становились генерал-губернаторы, градо- и военачальники, начальники тюрем, жандармы, полицейские чины, приставы, урядники, судьи, прокуроры. Не миновала расправа и членов Государственного совета, особ императорской фамилии. После восьми покушений был убит царь Александр II. Как писал один из руководителей подпольной антиправительственной организации Б. Савинов, велась «борьба с существующим строем посредством устранения тех представителей его, которые будут признаны наиболее преступными и опасными врагами свободы. Устраняя их, Боевая организация не только совершает акт самозащиты, но и действует наступательно, внося страх и дезорганизацию в правящие сферы, и стремится довести правительство до сознания невозможности сохранить самодержавный строй». Правда, провозглашался ряд этических норм: карать только лиц, виновных в репрессиях; не должны были страдать женщины и дети.

Конец XIX в. был периодом непрерывного анархистского террора в Европе и США, террористической борьбы в России и борьбы за национальное освобождение с использованием террора в Ирландии, в Польше, на Балканах и в Индии. Таким образом, налицо три типа терроризма, каждый из которых характеризуется его собственной идеологией и способом действия – ассоциируемый с анархизмом, с социальной революцией и с борьбой за национальное освобождение. Однако в широкой исторической перспективе, как отмечают эксперты, эти различия перекрываются фундаментальными чертами, которые являются для них общими. Они связывают возникновение российского революционного терроризма прежде всего с борьбой за социальную революцию; однако позднее, в начале XX в., в Российской империи были представлены и другие типы терроризма: анархистский и национально-освободительный, характерный для Польши, Армении и отчасти Финляндии.

Усиление, вспышка террора в России – государственного и антигосударственного – началась с расправы правительства 9 января 1905 г. над мирной демонстрацией у Зимнего дворца в Петербурге, во время которой было убито и ранено свыше 4 500 человек. За три года по приговорам гражданских и военно-полевых судов было расстреляно и повешено более 10 000 граждан. В ответ террористы только с октября 1905 г. по апрель 1906 г. убили около 300 должностных лиц и ранили 400. Значительная часть населения симпатизировала террористам, а иногда и оказывала им материальную поддержку. Исполнители террористи-

ческих акций считали, что воюют против насилия, помогая свершиться революции, конечной целью ставили создание нового общества, в котором не будет места жестокости и насилию. В 1902–1907 гг. эсеровскими и иными террористами в России были осуществлены около 5,5 тыс. террористических актов, включая убийства министров, депутатов Государственной думы, жандармов, полицейских и прокурорских работников. После совершения октябрьской революции 1917 г., во время красного террора, уничтожали людей, боровшихся против красных. Во время Гражданской войны граждане, поддерживающие революцию, подвергались ответному белому террору.

Первая половина XX в. отмечена приходом к террористической деятельности уже крайне правых организаций, среди которых можно назвать Румынскую Железную гвардию и различные национально-сепаратистские, фашистские движения в Германии, Франции и Венгрии. Совокупность проявлений террористической деятельности этого периода за рубежом и проникновение ее на территорию России положило начало термину «международный терроризм».

Современный терроризм отличается по многим своим характеристикам от терроризма прошлых эпох. Его отличительными чертами стали, прежде всего, цели и задачи, сформулированные в соответствующих доктринах некоторыми лидерами экстремистских религиозно-политических партий, движений и группировок. Если учесть такую особенность нынешнего этапа развития терроризма как тотальное включение в его идеологические доктрины радикального исламистского компонента, то конечная цель радикалов носит поистине глобальный характер и заключается в исламизации всего мира, или, как минимум, воссоздания исламского государства – Халифата – на обширных территориях проживания мусульман. Разумеется, такие планы находят противодействие не только со стороны немусульман, но и собственно мусульман, которые не желают возвращения в мир средневековых принципов жизни.

В последнее десятилетие XX в. эта борьба, которую провозгласили ведущие экстремистские группировки исламистов, создавшие в 1998 г. в Кандагаре (Афганистан) т.н. «Международный фронт джихада», осуществлялась практически открыто, фронтально, а исламские экстремисты превратили Афганистан в свою опорную базу. После 11 сентября 2001 года началась международная антитеррористическая кампания, в результате чего основным силам исламских радикалов был нанесен существенный ущерб и ряд из них перешел на стадию диверсионно-террористического ведения боевых действий. В этот же период времени аналогичный процесс наблюдался и в северокавказском регионе России, где фронтальные группировки моджахедов по тем же причинам трансформировались в сетевые структуры террористов. Одновременно начал развиваться процесс «растекания джиха-

да» по всему Северному Кавказу, а основной центр борьбы сместился в города и населенные пункты.

## ТИПОЛОГИЯ ТЕРРОРИЗМА

Эксперты, изучающие феномен терроризма, выделяют шесть основных типов современного терроризма:

- националистический терроризм,
- религиозный терроризм,
- терроризм с поддержкой государства,
- терроризм левых экстремистов,
- терроризм правых экстремистов,
- терроризм анархистов.

**Националистический терроризм.** Террористы этого вида обычно ставят своей целью формирование отдельного государства для своей этнической группы. Они называют это «национальным освобождением», про которое, по их мнению, весь остальной мир забыл. Этот вид терроризма нередко находит разностороннюю поддержку со стороны не только отдельных международных организаций, но и иностранных государств, преследующих свои политические цели, часто завоевывает симпатии на международной арене, о чем свидетельствует зарубежная поддержка международными организациями «чеченского» терроризма.

Эксперты говорят, что именно террористы-националисты могут в процессе своей вооруженной борьбы сократить уровень применяемого ими насилия или, по крайней мере, соотносить его с действиями своих врагов. Это делается в основном для того, чтобы не утратить поддержку своего этноса. Многие террористы-националисты утверждают, что они не террористы, а борцы за свободу своего народа. Типичные примеры – Ирландская республиканская армия и Организация освобождения Палестины. Обе организации в 90-х годах XX в. заявили, что они отказываются от террористических методов.

К этому же виду терроризма эксперты относят организации Баскская родина и свобода, которая намерена отделить районы традиционного проживания басков от Испании, и Партия трудящихся Курдистана, которая хочет создать свое государство на территории Турции.

**Религиозный терроризм.** Религиозные террористы используют насилие в целях, которые, по их мнению, определены Всевышним. При этом объекты их нападений размыты и географически, и этнически, и социально. Они хотят добиться немедленных и кардинальных перемен, часто на глобальном уровне.

Религиозные террористы принадлежат не только к небольшим сектам, но и к распространенным религиозным конфессиям. Этот тип терроризма развивается гораздо динамичнее остальных. Так, в сере-

дние 90-х гг. XX в. из 56 известных террористических организаций почти половина заявляла о своих религиозных мотивах.

Поскольку «религиозники» не озабочены восстановлением прав на какой-то определенной территории или реализацией каких-либо политических принципов, масштаб их нападений часто гораздо шире, чем у националистов или идеологических экстремистов. Их враги – все, кто не является членом их религиозной секты или конфессии.

В категорию религиозных террористов входят: «Аль-Каида», группировка суннитских мусульман ХАМАС, ливанская шиитская группа «Хезболла», радикальные еврейские организации Меера Кахана, некоторые американские ку-клукс-клановские «народные дружины», японский культ «Аум Синрике», ваххабиты и некоторые другие. Например, некоторые сикхские религиозные организации сепаратистской направленности избрали терроризм в качестве средства достижения своих целей по восстановлению на территории разделенного в XVI в. между Индией и Пакистаном Пенджаба – независимого государства. Сикхи-террористы чаще всего прибегают к убийству индийских политических и общественных деятелей, представителей центральных органов власти Республики Индия и органов власти штата Пенджаб.

**Особенности исламского терроризма.** Специфика исламского терроризма во многом определяется особенностями ислама как религии. Коран проповедует мир среди «уверовавших» (т. е. мусульман), допускает мирное сосуществование с неверными, но оправдывает истребление последних, если они выступают «врагами Аллаха и мусульман».

Рассмотрение различных групп и направлений современного радикального исламского движения позволяет сделать вывод о том, что угрозы и вызовы существующему миропорядку формируют не все радикалы (например, представители умеренно-радикального крыла не представляют такой опасности), а лишь их экстремистски настроенные единомышленники.

В лице Америки исламские фундаменталисты видят не только оплот Израиля, но и средоточие «мирового зла» – авангард западной либеральной, материалистической цивилизации, не столько «христианской», сколько «безбожной». Исламистские радикалы относятся враждебно и к таким странам, как Индия (из-за Кашмира), Россия (из-за Чечни), Сербия (из-за Боснии), Эфиопия (из-за Эритреи). Соответственно, эти страны также являются реальными или потенциальными мишенями для их террористических атак.

Характерной чертой идеологии исламского терроризма является оправдание убийства мирных жителей (в том числе женщин и детей), так как они платят налоги, являются потенциальными солдатами и «вовлечены в военное время во вспомогательные виды деятельности».

Для реализации своих глобальных намерений радикальные исламисты полностью исказили два главных канона мусульманского веро-

учения, возникших в средние века, – такфир (обвинение в неверии) и джихад (усердие на пути Аллаха).

Исламские радикалы вырывают из контекста аят или часть суры Корана, игнорируя сопутствующие аяты, с целью представления ислама воинствующим и жестоким или для оправдания собственной враждебности и агрессии. Однако при тщательном изучении текста Корана мы можем получить совершенно другой результат. Например, арабское существительное «джихад» встречается в Коране и означает «усердие, усилие, стремление, старание». Ни одно из этих упоминаний напрямую с вооруженным конфликтом не связано. Джихадом в исламе является борьба со своими духовными или социальными пороками (например, с ложью, обманом, развращенностью общества, мздоимством и т. д.), устранение социальной несправедливости, постоянное усердие в деле распространения ислама, ведение войны с агрессорами, наказание преступников и правонарушителей. Некоторые исламские богословы, основываясь на хадисах, делят джихад на большой (духовная борьба) и малый (газават – вооруженная борьба). Как уже было отмечено, понятие джихада относится не только к ведению войны, но и в широком смысле означает постоянное действие и усердие во имя торжества идеалов исламской религии. Призыв к сражению звучит лишь в строго ограниченных случаях, являя собой конституционное право на самозащиту и жестко регламентирован в Коране. Коран призывает поддерживать добрососедские отношения со всеми, кто придерживается заключенных мирных договоров и не идет войной на мусульман. Аяты Корана ясно говорят о том, что сражение необходимо в целях самозащиты или для защиты слабых и угнетенных. Сражаться же разрешено лишь с вероломным врагом.

Террористами джихад понимается как борьба с «врагами ислама» до окончательной победы. При этом под «врагами ислама» понимаются не только кафиры – все неверные и безбожники, – но и те мусульмане, которые не разделяют целей радикальных исламистов (т.н. «отступники» и «лицемеры»). В свою очередь, джихад в отрыве от мусульманского вероучения трактуется как вооруженная (газават) и даже наступательная борьба с «врагами». Поэтому исламистских радикалов часто называют такфиритами-джихадистами. Для них джихад – это «священная война», слово «джихад» трактуется ими как «законное, насильственное, совместное усилие по защите религии ислама и распространению вероучения радикального ислама во всем мире».

Другими словами, целью джихада является не столько распространение исламской веры, сколько расширение сферы влияния суверенной мусульманской власти (вера обычно следует за флагом). Таким образом, джихад по своей натуре беззастенчиво агрессивен, а его конечная цель состоит в том, чтобы добиться господства мусульман над всем миром.

Такфириты, между тем, не признают ни правила объявления джихада, ни формы, ни методы его ведения. Поскольку такфириты-джихадисты сами себе предоставили право объявлять людей «врагами ислама» («неверные», «вероотступники» и «лицемеры»), отвергать традиционную политическую власть, поскольку они не только санкционируют самоубийство своих соратников (шахидизм), но и подстрекают людей к этим антигосударственным действиям, одновременно игнорируя все правила джихада, им очень легко совершать убийства, диверсионные и террористические акции.

По их идеологии, джихад рассматривает участие в войне как религиозную обязанность мусульманина, а смерть «ради Аллаха» – как наилучший, прямой путь в рай. Главные объекты джихада – Израиль и США. Израиль «захватил мусульманскую Палестину»; он контролирует территорию аль-Харам аш-Шариф (Храмовую гору) в Иерусалиме, где находится мечеть Аль-Акса – третья по значению святыня ислама после Каабы в Мекке и Мечети Пророка в Медине. Многие мусульмане уверены, что иудеи мечтают разрушить эту мечеть, чтобы восстановить на ее месте Иерусалимский храм.

Джихад являлся основным источником конфликтов в течение 14-ти веков, послужил причиной невыразимых страданий миллионов людей. Несмотря на это, многие ученые и исламские апологеты утверждают, что согласно идеологии джихада разрешается вести только защитные военные действия, что джихад является всецело ненасильственным движением.

Исламские террористические организации активно используют для совершения терактов смертников-шахидов. В мусульманской религиозно-политической культуре термином «шахид» обозначают мусульманина, пожертвовавшего собой за веру, принявшего мученическую смерть. Помимо этого, к шахидам относятся все умершие насильственной смертью, в числе которых: убитые человеком, животным, погибшие во время стихийных бедствий, эпидемий, утонувшие, скончавшиеся во время хаджа и т. д. Но эта интерпретация термина «шахид» является расширительной, что ослабляет религиозный смысл, первоначально заложенный в его содержании.

Согласно исламской ортодоксии, мусульманин, осуществивший осознанное самоубийство, не может считаться шахидом. Самоубийство, повлекшее за собой гибель мирных людей, является тяжким грехом, которого Бог никогда не прощает. Однако религиозные деятели, носители экстремистской идеологии, использующие ислам в политических целях, пытаются оправдать и обосновать суицид как необходимое средство борьбы против врага, посягнувшего на «дар аль-ислам» – землю ислама, представляя его именно как «шахидизм», а погибших в ходе его осуществления террористов – «шахидами».

Радикальный исламизм создал свою идеологическую концепцию

«смерти мучеников». Внедренные в сознание людей идеи «шахидизма» предоставляют их носителям своего рода священную санкцию на осуществление террористической деятельности, которая понимается ими не как уголовное преступление, но как «священная война за веру» – джихад.

Одновременно следует подчеркнуть, что самоубийце, выполнившему возложенную на него миссию, идеологами «шахидизма» со ссылками на якобы священные источники мусульманства, обещаны безграничные милости: освобождение от личных проблем; великолепная вечная жизнь в раю, присоединение там к остальным «героям ислама»; приобретение почетного социально-религиозного положения для себя и своей семьи; наконец, удовлетворение, полученное от участия в исламском джихаде и в «спасении мусульман».

Эта практика основана на культе «мученической смерти ради Аллаха», вытекающем из доктрины джихада. Такие организации и группировки, как «Аль-Каида», ХАМАС, «Хезболла», «Братья-мусульмане» и другие приобрели печальную известность благодаря многочисленным террористическим актам, совершенным их боевиками. Среди них и самый грандиозный за всю историю терроризма – акция 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и Вашингтоне.

Одним из первых мусульманских объединений считается организация «Братья-мусульмане», основанная в 1928 году в Египте Хасан аль-Банной. Он считал, что победа ислама в одной стране может наступить мирным путем – через распространение исламских ценностей, исламское воспитание подрастающего поколения. Конечной целью он ставил исламизацию общества и создание исламского государства.

В 50-х гг. XX в. идеологом «братьев» становится Сейид аль-Кутб, придерживающийся гораздо более радикальных взглядов. В 1965 году он выпускает книгу «Вехи на пути», которая становится библией исламского экстремизма. Аль-Кутб считал джихад гражданской войной истинно верующих против «неверного общества». Ему принадлежит известный лозунг: «Аллах – идеал, пророк Мухаммед – вождь, джихад – средство достижения цели, смерть во имя Аллаха – заветная мечта».

Движение «Хезболла» было учреждено в Иране аятоллой Хомейни для борьбы с оппозицией. Уже в самом названии – «Партия Аллаха» – предполагается широкий размах движения, стремление заменить западную концепцию государства, объединить всех мусульман и установить приоритет религиозной власти ислама. В основе этого учения лежит положение, что ислам не только религия, но и политическая и социально-экономическая система, которая стоит выше этнических или социальных противоречий. Для достижения своей главной цели – установления исламского господства во всем мире – необходимо установить



исламский режим в Ливане, а этого можно достигнуть, освободив Палестину от евреев. Поэтому данная организация проводит террористические акты против Израиля.

Слово «хамас» по-арабски означает «усердие». Движение возникло в 1987 году под руководством шейха Ахмеда Яссина. Политической платформой движения ХАМАС является документ «Путь Аллаха». В нем, в частности, говорится: «Исламское движение сопротивления – это различные палестинские организации, преданные Аллаху и чей жизненный путь – ислам. Мы стремимся водрузить знамя Аллаха на всей территории Палестины». «Освобождение Палестины – священная обязанность каждого мусульманина, где бы он ни находился». Джихад трактуется как часть веры, а тот, кто отказывается от него, тот отказывается от веры. Хамас отвергает мирное решение проблемы Палестины.

Учение Ваххаба лежит в основе государственной религии Саудовской Аравии, последователи есть во многих исламских странах. Современный ваххабизм представляет собой направление исламского фундаментализма.

«Аль-Каида» переводится как «основа». Верховным главнокомандующим этой организации и террористом № 1 в мире являлся Усама Бен-Ладен (до его уничтожения 2 мая 2011 года). Он был приверженцем ваххабизма, в соответствии с которым считал своей конечной целью:

- создание исламских государств, свободных от западного влияния;
- подготовку всемирной исламской революции;
- новый порядок без американцев, евреев, «крестоносцев» и вообще «неверных».

Главной силой, мешающей этой «революции», называются США, которые являются врагом не только мусульман, но и всего человечества.

В начале июня 2011 года международная террористическая организация «Аль-Каида» назначила своим новым лидером Аймана аз-Завахири. Врач по профессии, аз-Завахири, которому в 19 июня 2011 г. исполнилось 60 лет, является основателем организации «Египетский исламский джихад» (Egyptian Islamic Jihad, EIJ). Сразу после ликвидации Бен Ладена террорист занял первое место в списке самых разыскиваемых террористов мира.

Он находится в розыске с 7 августа 1998 года в связи с причастностью к взрывам посольств США в Дар-эс-Саламе (Танзания) и Найроби (Кения), в результате которых погибли более 200 человек. За информацию, которая позволит задержать аз-Завахири, США обещает награду в размере до 25 млн долларов.

Появление современного религиозного терроризма представляется большей угрозой существованию человечества, идущей от террористических организаций, по сравнению с «традиционными» террористиче-

скими группами. Причина этого – представление о том, что террорист или их группа выступают спасителями, которых после смерти ожидает рай, а, убивая «неверных», они заслуживают еще больших неземных блаженств.

**Терроризм с поддержкой государства.** Некоторые террористические группы были преднамеренно использованы правительствами различных государств в качестве дешевого способа ведения войны. Такие террористы опасны прежде всего тем, что их ресурсы обычно намного мощнее, они могут даже производить бомбардировки аэропортов. Одно из наиболее громких дел – использование Ираном группы молодых боевиков для захвата заложников в американском посольстве в 1979 году.

В настоящее время госдепартамент США считает Иран одним из основных спонсоров терроризма, однако в поддержке террористов обвиняются и Куба, и Ирак, и Ливия, и Северная Корея, и Судан, и Сирия.

**Терроризм левых экстремистов.** Наиболее радикальные левые хотят уничтожить капитализм и заменить его коммунистическим или социалистическим режимом. Поскольку они обычно считают представителей гражданского населения жертвами капиталистической эксплуатации, они нечасто прибегают к терактам против обычных граждан. Они гораздо чаще прибегают к похищениям богатых людей или взрывают различные «символы капитализма». Примерами таких групп могут служить немецкая Баадер-Мейнхоф, Японская красная армия и итальянские Красные бригады.

**Терроризм правых экстремистов.** Правые экстремисты часто связаны с западноевропейскими неонацистами. Их задача – борьба с демократическими правительствами для замены их фашистскими государствами. Неофашисты нападают на иммигрантов и беженцев, пытаются настроить против них население страны. Такие группы характеризуются расистскими и антисемитскими взглядами.

**Терроризм анархистов.** Террор анархистов был глобальным феноменом с 70-х гг. XIX в. по 20-е гг. XX в. Один из президентов США Уильям Мак-Кинли был убит анархистом в 1901 году. В России в этот же период анархисты совершили немало терактов.

В 90-х гг. прошедшего столетия представителями российской преступной группировки, называющими себя «автономистами», был совершен ряд взрывов в г. Москве. Ими оказались нигде не работающие молодые люди, страдающие наркоманией, ведущие антиобщественный образ жизни и вынашивающие анархические идеи. В настоящее время группы молодежи из разных стран, называющие себя антиглобалистами, нередко участвуют в антиобщественных массовых акциях в европейских странах.

Некоторые эксперты предполагают, что современные антиглобалисты могут породить новую волну анархического терроризма.

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ И ЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ В РОССИИ

Начало третьего тысячелетия продемонстрировало нарастание конфликтности в разных сферах общественной жизни. Своеобразием современной эпохи является активное использование насилия как способа разрешения социальных противоречий. Терроризм занимает одно из ведущих мест среди глобальных проблем современности, поскольку он все больше угрожает безопасности многих стран.

Современный международный терроризм характеризуется интеграцией отдельных террористических организаций в более крупные структуры на религиозной, этнической, идеологической основах. Как правило, эти структуры прекрасно организованы, используют современные средства связи. Они имеют надежные источники финансирования и поставщиков оружия, в роли которых выступают как экономически развитые страны, так и слабо развитые регионы, где имеют место вооруженные конфликты. Международный терроризм – это тот же терроризм, но уже переступивший государственные границы, это система надежных связей иностранных террористических организаций как между собой, так и с их спонсорами.

Международный терроризм можно также рассматривать как некую силу, несущую идею глобальной децентрализации, первый этап которой уже завершился с распадом после Второй Мировой войны крупных колониальных держав. Если во главе первого этапа стояли национально-освободительные движения, то во главе второго, сутью которого фактически является расчленение крупных государств на множество мелких автономных образований, стоят как раз международные террористические организации. Этот процесс ярко выражен в Евроазиатском и частично в Африканском регионах и почти не заметен в Северной Америке, главным образом, из-за удобного геополитического положения.

Итак, международный терроризм можно определить как хорошо отлаженную систему взаимосвязей между террористическими организациями всего мира, каждая из которых хорошо структурирована, имеет надежные каналы поступления финансовых средств и оружия, пользуется популярностью у некоторых слоев населения и выступает на стороне сил сепаратизма и децентрализации. При всем разнообразии существующих в международно-правовой теории и практике понятий международного терроризма в настоящее время существует общее мнение о том, что рассматриваемое явление представляет собой одну из разновидностей терроризма как социально-политического явления

более широкого масштаба. Естественно, как часть терроризма вообще международный терроризм характеризуется присущими ему общими свойствами (применение насилия, политическая направленность, использование принуждения и устрашения и др.). Вместе с тем, международный терроризм обладает рядом признаков, свойственных именно этому виду терроризма. К их числу следует отнести, прежде всего, следующие:

- имеет место формирование глобальных и региональных террористических руководящих центров, осуществляющих подготовку операций и организацию взаимодействия между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми для проведения той или иной акции;
- для закрепления присутствия в конкретных государствах используется право на политическое убежище; осуществляется проникновение в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры; создаются базы для подготовки боевиков, склады оружия и боеприпасов, а также фирмы, компании, банки, фонды, которые используются для финансирования проводимых операций;
- обозначилась тенденция перехода от проведения отдельных террористических актов к масштабным операциям с применением методов информационно-психологического воздействия, в том числе для создания атмосферы всеобщего страха, возбуждения антиправительственных настроений в обществе в целях успешной борьбы за влияние и власть;
- сращивание международного терроризма с наркобизнесом и торговлей оружием;
- искусственное создание конфликтных и кризисных ситуаций.

Акции международного терроризма, независимо от того, в какой форме они совершены (убийство государственных чиновников и обычных граждан; захват заложников; захват и угон транспортных средств и др.), всегда наносят ущерб или иным образом затрагивают интересы нескольких, по крайней мере двух государств (например, состояние их политических отношений, возможности разрешения тех или иных международных проблем и т.п.). В связи с этим предупреждение или пресечение такого рода террористических актов обуславливает необходимость сотрудничества государств в сфере защиты их общих интересов. Сказанное выше не исключает, конечно, того, что международный терроризм представляет угрозу и для внутренней безопасности тех или иных государств. В зависимости от характера совершаемых террористических акций данный вид терроризма может весьма серьезно затрагивать и внутриполитические интересы отдельных стран, политических организаций. Например, убийство руководящего государственного деятеля во время его визита в другую страну помимо опасности осложнения межгосударственных отношений двух соответствующих государств при определенных условиях может очень серьез-

но осложнить внутриполитическую обстановку в его собственной стране. Сотрудничество государств в сфере защиты их общих интересов от акций международного терроризма, естественно, способствует предотвращению нанесения ущерба и для каждого из них в отдельности.

Не менее значимый характер имеет и приобретение международным терроризмом стратегической направленности на изменение существующих национальных границ, на нарушение территориальной целостности целого ряда государств, особенно в Европе, Азии и Африке, на насильственное изменение социально-политического строя многих из них.

Для многих стран, в т. ч. для России, терроризм уже стал фактором внутренней и внешней политики: ужесточается антитеррористическое законодательство, растут расходы на содержание силовых структур, проводятся полицейские и военные операции, делаются попытки организовать международное сотрудничество, цель которого – обмен информацией и опытом по борьбе с различными формами экстремизма.

Таким образом, международный терроризм сегодня превратился в глобальную проблему, от решения которой зависит дальнейшее существование человеческой цивилизации.

Большое значение для оценки особенностей влияния международного терроризма на территории России имеют существенные изменения в идейно-политической направленности терроризма.

В условиях распада Советского Союза, отпадения противоречий между двумя противостоящими мировыми социальными системами произошло значительное сворачивание масштабов и роли «левого» терроризма и, наоборот, резко возросла распространенность националистического (по преимуществу сепаратистского) и религиозного, главным образом исламистского терроризма. В постсоветский период в российском исламе фиксируется возникновение и расширение радикальной исламистской компоненты. Отмечается процесс политизации ислама и радикализации исламского движения, который в большей степени, по сравнению с другими российскими регионами, охватил территорию Северного Кавказа.

Особую опасность представляет новый этап появления в рамках ислама организаций и группировок, прибегающих к терроризму, начавшийся в первой половине XX века, когда возникла радикальная египетская структура «Братья-мусульмане». Впоследствии от материнской основы «братьев» отщепляются другие, еще более радикальные организации. В результате, сегодня в мире насчитывается несколько сотен организаций, применяющих в своей практической деятельности террористические методы. Все эти группировки относятся к радикальным исламским организациям, и в настоящее время до 80% всех террористических атак в мире совершаются именно этими организациями.

Современные чеченские войны, особенно вторая, привнесли в ре-

гион самые последние идеологические наработки зарубежных исламских экстремистов, стали кузницей наиболее идеологически подготовленных и непримиримо настроенных по отношению к России исламских радикалов. Сепаратистски настроенные носители исламистской идеологии продолжают привлекать в свои ряды новых боевиков в республиках Северного Кавказа.

Это свидетельствует о том, что если ранее радикальные идеологии привлекались извне, то сегодня они разрабатываются самими северокавказскими экстремистами непосредственно на территории региона и основываются на местной специфике, а потому являются еще более жесткими и разрушающими.

Как показывает вышележащий материал, терроризм в современной России имеет преимущественно религиозно-политическую окраску, поскольку базируется на идеологии радикального исламизма. При этом особенностью современного терроризма, с которым столкнулась Россия на Северном Кавказе, является сращивание на основе идеологии исламского радикализма, этнического и криминального терроризма, поддерживаемых соответствующими международными структурами.

Вместе с тем, следует подчеркнуть, что исторически на Северном Кавказе неоднократно фиксировались разнообразные формы религиозно-политического экстремизма и терроризма: набеговая система (разорительные набеги на соседние территории); похищения людей с целью продажи или получения выкупа; абречество (индивидуальный терроризм в XIX в.); вооруженный сепаратизм и призывы к джихаду (после завершения Кавказской войны, которая шла с 1818 по 1864 г.); политический бандитизм (20–30-е гг. XX в.); этнический коллаборационизм, создание и участие на стороне фашистской Германии горских воинских формирований. Аналогичные явления в регионе вновь фиксируются с начала 90-х гг. XX в., вплоть до настоящего времени.

Кавказская война, которая велась горцами под лозунгами джихада, наиболее ожесточенно проходила в Дагестане и в Чечне, самых исламизированных территориях Северного Кавказа. Здесь ислам всегда выполнял социально-мобилизующую роль, особенно в переломные исторические периоды. Среди них можно выделить национально-освободительное движение под руководством имама Мансура (1785–1791 гг.), имама Шамиля (1834–1859 гг.), восстания и абречество (1866–1916 гг.), революцию и гражданскую войну в России (1917–1920 гг.), сопротивление колхозному строительству (1929–1935 гг.), депортацию отдельных северокавказских народов (1944–1957 гг.), мероприятия по «восстановлению конституционного порядка» (1994–1996 гг.) и, наконец, «антитеррористическую кампанию» (октябрь 1999 – апрель 2009 г.). События в Чечне 1994–1996 гг. под лозунгом наведения конституционного порядка открыли двери для ускоренной интернационализации

салафитского движения в регионе. Этот период был отмечен массовым участием в военных действиях в Чечне на стороне сепаратистов их единомышленников из Пакистана, Афганистана, Турции и различных арабских стран.

Чеченское «межсезонье» (1996–1999 гг.), ознаменовавшееся превращением Чечни в полигон терроризма, пристанище убийц, торговцев «живым товаром», наркотиками и оружием, позволило развиваться здесь экстремистскому движению, прикрываемому исламом. В свою очередь, это обстоятельство предопределило вторжение банд местных и зарубежных террористов в августе 1999 года на территорию Республики Дагестан. Общими усилиями федеральных вооруженных сил, совместно с дагестанским населением, экстремистам был дан отпор. Осенью 1999 года на территории Чечни началась антитеррористическая кампания, которая эволюционно прошла ряд важных этапов: от фронтальных сражений, апогеем чего стал штурм Грозного, до процесса «чеченизации» конфликта, т.е. его решения преимущественно силами самих чеченцев. Это, безусловно, привело к позитивным результатам собственно в Чечне.

Между тем, несмотря на реальные успехи в деле восстановления Чечни, ситуация еще далека от идеала. Поражение сепаратистов в Чечне, распыление салафитского движения в других республиках Северного Кавказа трансформировало «сопротивление» частично в «партизанщину», частично в мобильные, слабо связанные между собой сетевые террористические группировки.

Наиболее характерной формой самоорганизации радикалов на Северном Кавказе стали т.н. джамааты, которые выстроены по этническому принципу и действуют в основном в рамках «своих» республик. В результате естественной убыли боевиков старшего поколения джамааты пополняются молодыми людьми. Структура каждого джамаата носит сетевой характер. Совокупность таких джамаатов в рамках республик образуют т.н. вилайеты (дагестанский, ингушский и т.д.), которые, в свою очередь, в той или иной степени замыкаются на очередного лидера сепаратистов Доку Умарова. В 2007 г. он провозгласил о создании т.н. исламского государства – Имарат Кавказ и его боевого крыла – «северокавказского фронта» как единой структуры, представляющей интересы религиозно-политического подполья, заявивших свои претензии на ряд других территорий Российской Федерации.

Сказанное свидетельствует о том, что мы имеем дело с разветвленной сетью религиозных экстремистских формирований в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации. Все незаконные вооруженные формирования, действующие на этой территории, специализируются по различным направлениям преступной деятельности.

Имеющиеся материалы свидетельствуют, что в функционировании практически всех экстремистских структур на территории Север-

ного Кавказа проявляются тенденции координации и взаимодействия в вопросах инспирирования дальнейших дезинтеграционных процессов в регионе. Управляемость этих структур объясняется еще и тем, что большинство из них финансируются спецслужбами и организациями иностранных государств либо непосредственно, либо опосредованно, через международные неправительственные структуры, вследствие чего они нередко лишены политической самостоятельности. Сегодня группировки боевиков-ваххабитов объединяются на новейшей идеологической основе, разработанной в зарубежных исламистских центрах и уже дополненной некоторыми собственными идеологическими разработками.

Террористические джамааты, совершенствуя свою боевую тактику и стратегию, отошли от практики фронтальных сражений, взяв на вооружение диверсионно-террористическую тактику. Причем, и это особенно важно, вчерашние «партизаны» из горной и лесной местности перебрались в города, привлекли в свои сети молодежь без криминального прошлого, в том числе из числа учащихся средней и высшей школы, аспирантов и даже молодых ученых.

В горах и лесах остаются, в основном, те, кто находится в розыске и не имеет возможности «раствориться» в городах. Вместе с тем, преимущественно молодежное по возрастному составу участников, террористическое движение по своему социальному составу в основном состоит из представителей низших слоев общества (материально необеспеченных, безработных, с пониженным социальным статусом, с невысоким образованием и т.д.).

Особенно непростая ситуация сложилась на Северо-Восточном Кавказе – Дагестане и Ингушетии, а в последнее время – вновь на территории Чечни. Она, в свою очередь, предопределила процессы в других республиках, в большей степени в Кабардино-Балкарии, в меньшей – в Карачаево-Черкесии и Северной Осетии.

Иными словами, с «замирением» Чечни активность боевиков не исчезла. Она просто распространилась на другие субъекты Северного Кавказа и практически полностью перешла в террористическую плоскость.

Как показывает анализ, главный вектор террористической активности боевиков многочисленных террористических джамаатов в Северо-Кавказском регионе направлен, в основном, против сотрудников правоохранительных органов и силовых структур, представителей органов государственной власти и управления, официального мусульманского духовенства.

Особенно зримо эта тенденция проявляется в деятельности террористических группировок «Шариат» и «Дженнет» (Дагестан), «Ярмук» (Кабардино-Балкария), «Халифат» (Ингушетия) и др. Начиная с 2002 г. ими целенаправленно уничтожаются вышеуказанные

категории граждан. Западная поддержка, политическая и финансовая, позволила лидерам бандформирований активизировать диверсионно-террористическую деятельность, что напрямую связано с геополитическими трансформациями на Южном Кавказе (имеется в виду пятидневная война в августе 2008 г., признание Россией независимости Абхазии и Южной Осетии). Вновь, как и несколько лет назад, стали фиксироваться акции шахидизма. Развертывание шахидизма свидетельствует о мощном влиянии ближневосточных экстремистских организаций на эволюционные процессы в северокавказском радикальном исламизме, участии наемников в подготовке и осуществлении террористических актов на Северном Кавказе.

Практика шахидизма вовсе не ограничивается территорией северокавказских республик России. Безусловными лидерами по проведению акций террористов-самоубийц сегодня выступают Афганистан и Ирак, оккупированные войсками США и их союзников. Ежегодно там, а также и в Пакистане фиксируются сотни акций самоподжигания. Однако эта безрадостная статистика отдельных мусульманских регионов Ближнего и Среднего Востока никоим образом не может успокаивать нас, граждан России. Поэтому главным условием прекращения терактов на Северном Кавказе является устранение условий, позволяющих возвращать террористов, создавая атмосферу, способствующую пополнению их рядов. Возросшая решительность и слаженность действий бандформирований в 2009–2010 гг. свидетельствует также и о том, что на Северном Кавказе существует множество внутренних проблем, являющихся ключевыми конфликтогенными факторами, на которых и паразитирует внешний для региона фактор, существенно осложняющий и без того непростую ситуацию. Действительно, проблемы Северного Кавказа не ограничиваются исключительно религиозно-политическим экстремизмом, который распространяется на территорию России в основном из-за рубежа. Укрепление стабильности на Кавказе во многом зависит от преодоления социально-экономических и политических проблем региона.

Как подчеркнул Президент Российской Федерации Д. А. Медведев, «это сохраняющаяся бедность населения, высокий уровень безработицы, огромные масштабы коррупции, системные деформации в государственном управлении, когда эффективность власти снижается, что ведет к утрате доверия и авторитета власти». Президент России подтвердил наличие на Северном Кавказе внутренних противоречий, из-за которых существующие угрозы в регионе будут сохраняться, к ним он отнес межклановые отношения, воровство и взяточничество. «Если мы не сможем отреагировать на эти проблемы, то мы так и будем тут бороться с терроризмом», – указал Д. А. Медведев.

## ОСОБЕННОСТИ ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Надо сказать, что, несмотря на существование различных подходов к трактовке природы, специфике и оперированию понятием «терроризм», в современном социогуманитарном познании до сих пор отсутствует единая научно-теоретическая концепция терроризма. Поскольку мировой общественности до конца не ясна природа феномена терроризма, противодействие его негативным последствиям не может иметь быстрый успех. Нормативно-юридические исследования, несмотря на большую значимость для решения проблем терроризма, в силу того, что они направлены на изучение терроризма с точки зрения законодательства отдельно взятой страны, страдают однобокостью, определяя лишь степень виновности и меру наказания по факту осуществления террористической деятельности в границах определенного государства. Кроме того, они не учитывают социальных аспектов этого явления.

Отсутствие ясного понимания сущности терроризма наглядно видно на примере законодательства стран, для которых проблема терроризма является актуальной. В специальных антитеррористических законах выписывается длинный ряд признаков терроризма, которые, как отмечают исследователи, отражают специфику террористической деятельности в этой стране.

В Российском законодательстве та же картина, что и в зарубежном, но только намного ярче: дается перечисление признаков деяний, каждое из которых является само по себе преступлением, а затем указывается на их некую особенную общественную опасность в связи с тем, что в данном контексте они являются терроризмом.

Феномен терроризма многогранен. Можно говорить о социологии терроризма, о его геополитическом значении, о терроризме как инструменте внутренней и внешней политики, можно анализировать технологии террора. Однако для того, чтобы анализ был успешным, требуется рабочее определение терроризма в его правовом, точнее, философско-правовом аспекте.

Главными элементами этого понятия являются: во-первых, представление о терроризме как о контрлегитимном насилии, к которому прибегают частное лицо или группа лиц для того, чтобы вынудить государство и общество признать общественную значимость и полезность целей и методов террористов. Террористы пытаются присвоить право на осуществление «общественно полезного» насилия, которое принадлежит в современном обществе исключительно государству. Во-вторых, понятие терроризма как идеологически обоснованного контрлегитимного насилия. Террористы присваивают себе право на насилие на том основании, что только они являются носителями чи-

стого общественного идеала, от которого отступили и государство, и общество, ставшие таким образом «преступниками» перед идеей. Террористы осуществляют свои насильственные действия от имени идеи, отвергая как ложный весь существующий порядок. Отсюда следует и исключительная жестокость террористов, и их неразборчивость в отношении жертв: перед террористами «все виноваты». Отечественная научная мысль обратила особое внимание на терроризм лишь с начала 90-х годов прошлого столетия в связи с активизацией терроризма в мире и России, а также с тем, что в послевоенное время и до 90-х годов XX века терроризм был закрытой, засекреченной темой для советской науки; в основном ею занимались ученые-специалисты из силовых структур государства. Таким образом, лишь в последнее десятилетие российскими учеными терроризм начал изучаться особенно интенсивно.

Особую остроту данной проблеме придает тот факт, что Россия в настоящее время переживает глубокий кризис, который обусловлен серьезными проблемами в экономической, социальной и других областях государственной деятельности, несовершенством правовой базы и отсутствием сильной государственной политики.

В 1990–1993 гг. произошли серьезнейшие изменения в психологии, вооружении и тактике действий террористов, поставивших немало новых задач перед органами и службами безопасности России. Если в 70–80-е гг. XX в. террористами являлись в подавляющем большинстве случаев фанатики-одиночки, нередко – с психическими отклонениями (такowymi являлись 50% захватчиков самолетов), то к началу 90-х гг. XX в. возникли целые организации, готовившиеся к ведению вооруженной, по сути дела – террористической борьбы. В 1990 году был издан указ М. С. Горбачева о «добровольном разоружении» незаконных военизированных формирований.

Если ранее террористы имели в арсенале самодельное или заводское стрелковое оружие, самодельные взрывные устройства (СВУ), то теперь они имеют самое современное вооружение отечественного и иностранного производства. Только в 1990–1993 гг. в Россию было незаконно ввезено около 1,5 млн стволов огнестрельного оружия. В 1994 году началась борьба с незаконными вооруженными формированиями на территории Чеченской республики, которая продолжается и в настоящее время. Рецидивы этой борьбы проявляются в виде террористических актов как на территории Северного Кавказа, так и в разных регионах России.

После декабря 1994 года России пришлось вступить в конфронтацию, в том числе и военную, с фундаменталистскими силами, не исключаяющими физической борьбы с «неверными», имеющими довольно мощные позиции в исламских странах, их финансовую и организационную поддержку. Это обстоятельство стало новым долгосрочным

фактором, влияющим на состояние терроризма в современной России.

Не без помощи прессы, радио, телевидения, кино и литературы в сознание населения, по крайней мере, его определенных слоев, достаточно глубоко внедрилось убеждение в том, что «винтовка рождает власть».

Следует также отметить, что в период роста и активизации террористической деятельности (1991–1994 гг.) проводились недостаточно продуманные и рациональные преобразования в системе правоохранительных органов и армии, что, возможно, было связано с недооценкой степени общественной опасности подобного рода явлений. В результате этого в 1992–1994 гг. существенно сократилось число оперативных работников органов МВД и ФСБ и их штатная численность стала вполне сопоставимой с численностью устойчивых преступных формирований. В 1995 году 63% сотрудников уголовного розыска имели оперативный стаж до пяти лет.

Для характеристики современного терроризма в России важно учитывать беспрецедентный размах организованной преступности в стране, нередко осуществляющей действия, имеющие внешнее сходство с терроризмом: организация взрывов, захват заложников, устраниение или физическое устранение конкурентов и даже госчиновников в интересах передела собственности и самообогащения.

С 1992 г. впервые в нашей стране широкое распространение получило такое явление, как заказные убийства неугодных лиц, называемые иностранным словом «киллерство».

Сегодня жертвами наемных убийц становятся губернаторы и депутаты, крупные чиновники и мэры. Что это – сведение счетов или уже политические теракты? Нужно признать, четкой границы нет. Мы живем в обществе, где это стало реальностью.

И хотя эти действия, в силу отсутствия их политической мотивированности, не считаются террористическими, по своей объективной стороне они, по сути дела, являются таковыми. Для их обозначения даже предложено специальное понятие «уголовный терроризм». Именно с этим явлением и столкнулась Россия в 1992–1994 гг. Российские исследователи проблем терроризма называют его также «терроризмом экономическим».

Для примера можно отметить, что только за 9 месяцев 1995 года в Подмосковье было сожжено 69 фермерских хозяйств, по стране убито 469 предпринимателей (210 из них в Москве), и более 1500 человек стали жертвами покушений.

Эта разновидность имеет большое криминологическое сходство с «классическим» политическим терроризмом. Его остаточный эффект тот же – деморализация общества; нагнетание атмосферы страха, неуверенности; запугивание; парализация и подавление общественной воли; недовольство властями и правоохранительными органами; лик-

видания демократических институтов общества; затруднение нормального функционирования государственных органов.

Для повышения эффективности и результативности борьбы с террористическими посягательствами крайне важным является вопрос об их структуре, то есть соотношении «удельного веса» различных деяний, образующих состав терроризма. Например, в 1968–1970 гг. 47% совершенных в мире террористических акций было осуществлено путем взрывов: 13,7% из них – с использованием зажигательных бомб, 7,4% – с использованием наемников (ныне в России этот показатель намного выше среднемирового уровня); 7,5% терактов – путем похищения жертв, 5,5% – путем вооруженного нападения (в России в настоящее время этот показатель также гораздо выше).

Следует также различать, на что редко обращают внимание отечественные исследователи, терроризм направленный, т.е. нацеленный на конкретный объект, чаще всего – физическое лицо, и терроризм рассеянный, жертвами которого становятся случайные люди. Буденковский рейд чеченских боевиков в июне 1995 года является ярким примером подобного терроризма. К актам рассеянного терроризма также относятся групповые захваты заложников, организация взрывов в общественных и многолюдных местах, случайные жертвы при нападениях на избранные объекты.

Преступления террористического характера, совершаемые с применением взрывчатых веществ и взрывных устройств на транспорте, в местах наибольшего скопления людей, отличаются особой жестокостью и направлены против жизни и имущества граждан, объектов хозяйственного назначения, общественной безопасности.

Наиболее тяжелыми по своим последствиям стали теракты, совершенные в России, начиная с 1999 года:

– 8 и 13 сентября 1999 года в результате подрыва двух жилых домов в г. Москве по ул. Гурьянова и на Каширском шоссе погибли 233 человека;

– 22–26 октября 2002 года был совершен захват заложников в Театральном центре на Дубровке во время представления мюзикла «Норд-Ост». Это продолжалось трое суток. При освобождении погибли 129 заложников и 41 чеченский сепаратист;

– 5 июля 2003 года у входа на аэродром Тушино, где проходил рок-фестиваль «Крылья», прогремело два взрыва. Погибли 16 человек, около 50 ранено;

– 6 февраля 2004 года произошел теракт в московском метро. Взрывное устройство было приведено в действие смертником во втором вагоне поезда на перегоне между станциями Павелецкая и Автозаводская. Погибли 42 человека, около 250 ранены;

– 1 сентября 2004 года около 30 террористов захватили школу в североосетинском городе Беслан. В их руках оказалось более тысячи

заложников – учеников, учителей, родителей. В результате беспрецедентного по своей жестокости и цинизму теракта погибли 338 человек, более 500 были ранены. Трагедия Беслана по своим масштабам и коварству может быть сравнима только с трагедией американского народа 11 сентября 2001 г.;

– 12 июля 2005 года произошел взрыв бомбы под поездом Москва – Грозный. Пострадали 42 человека;

– 28 ноября 2009 года крушение поезда «Невский экспресс» классифицировано как теракт. Были госпитализированы 95 человек, 28 человек погибли;

– 29 марта 2010 года в 7:56 по московскому времени произошел взрыв на станции метро «Лубянка» во втором вагоне поезда. Еще один взрыв в 8:37 произошел на станции «Парк Культуры». В результате терактов погибло 40 человек, 85 ранено;

– 26 мая 2010 года восемь человек погибли, более 50 пострадали при взрыве в центре г. Ставрополя. Взрывное устройство сработало около концертного зала городского Дворца культуры и спорта за 15 минут до начала запланированного выступления чеченского государственного ансамбля танца «Вайнах»;

– 17 августа этого же года, около пяти вечера, у одного из кафе на проспекте Кирова в г. Пятигорске взорвалась легковая автомашина. Мощность взрывного устройства составила около 40 кг в тротиловом эквиваленте. Погибших нет. Осколочные ранения получили 29 человек. Общий ущерб, нанесенный зданиям составил более 51 млн руб.;

– 24 января 2011 года в Москве в аэропорту Домодедово в 16:32 подорвал бомбу террорист-смертник. По данным Минздравсоцразвития РФ, 37 человек погибло (включая террориста), ранения разной степени тяжести получили 130 человек.

Множество террористических актов совершено в республиках Северного Кавказа.

Наряду с публичными различаются теракты скрытые, когда террористы стремятся не привлекать к ним внимания общественности (отравления, хищения неугодных лиц, запугивание, шантаж), и демонстративные, которым исполнители стремятся придать максимально возможный общественно-политический резонанс – взрывы, расстрелы и т.д., вплоть до официального принятия на себя ответственности за совершенные действия.

Если физические лица, которые могут стать объектом направленного террора, – госчиновники высокого ранга, предприниматели, банкиры и т.д., – имеют, как правило, защиту со стороны Службы безопасности Президента, Главного управления охраны, частных охранных структур и собственных служб безопасности, то население в целом может рассчитывать на защиту лишь со стороны МВД и ФСБ, возможности которых существенно ограничены.

Возможности расследования и раскрытия и тех и других видов террористических действий также ограничены, особенно если учитывать, что их исполнители могут применять меры противодействия и дезинформирования правоохранительных органов.

Были в России периоды и без терактов. До обострения национальных конфликтов терроризм в нашей стране был явлением весьма редким. Единственный нашумевший случай в 70-х гг. XX в. – взрыв в вагоне московского метро в январе 1977 г., который унес более десяти жизней. Это был единственный крупный случай. Потенциальные террористы знали, что они все равно не добьются своих целей в СССР с помощью террора. В сегодняшней России террористы не теряют надежды. Пока мы вновь не станем сильными, они будут продолжать взрывать.

На сегодняшний день терроризм на территории Российского государства представляет собой отнюдь не локальную и даже не региональную проблему. Проблема терроризма и экстремизма – проблема не только Северо-Кавказского региона, но и всей большой России.

Он представляет собой очень опасное явление, так как попытка придать ему сугубо региональное – «кавказское» – лицо, неизбежно ведет к эскалации экстремизма и террора во всей стране.

Желание придать терроризму в России особую этническую принадлежность – это ловушка, сознательно расставленная теми, кто хотел бы подорвать единство народов России, дестабилизировать социально-политическую ситуацию в ней и, в конечном счете, оторвать Кавказ от России.

Терроризм многолик и прикрывается политическими и религиозными доктринами, в том числе и исламом. Мусульманские богословы в России однозначно утверждают, что террор и ислам несовместимы. Также это явление несовместимо ни с одной другой истинной религией. Никогда религия не призывала к террору и экстремизму.

### ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РОСТ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

На постсоветском пространстве для роста терроризма сложился целый комплекс предпосылок социального, национального, идеологического, психологического характера. К их числу относятся распад СССР, системы его правоохранительных органов, паралич власти, хозяйственно-экономический кризис, резкое падение жизненного уровня населения (при одновременном появлении тонкого слоя богатых, сделавших себе состояние не всегда честным способом) и угроза безработицы, неустойчивость всей системы общественных отношений и структур, крушение привычных мировоззренческих ориентаций, обострение разнообразных политических, социальных, национальных и

религиозных противоречий, высвобождение агрессивных потенций, общее падение нравов, торжество цинизма, нигилизма и взрыв преступности.

Все перечисленные обстоятельства влияют как на процесс формирования экстремистской идеологии и субъектов террористической деятельности, так и на содержание и характер деятельности правоохранительных органов, на выработку общегосударственной системы мер борьбы с терроризмом, исходя из внешних и внутренних факторов.

К числу внешних факторов, влияющих на распространение терроризма, следует отнести:

- рост числа террористических проявлений в Ближнем и Дальнем зарубежье;
- социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах как бывшего СССР, так и Европы и Восточной Азии;
- наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них, а также территориальных претензий стран друг к другу;
- стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических организаций;
- отсутствие надежного контроля за въездом в Россию и выездом за ее пределы и сохраняющуюся «прозрачность» ее границ;
- наличие значительного черного рынка оружия (включая ВВ и ОВ) в некоторых сопредельных государствах.

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся:

- наличие в стране очагов вооруженных конфликтов;
- существование большого нелегального рынка оружия и относительная легкость его приобретения;
- образование новой российской диаспоры (расселение граждан РФ за пределами своей страны);
- наличие значительного контингента лиц, прошедших школу локальных войн и конфликтов в горячих точках, и их недостаточная социальная адаптированность в обществе;
- сплоченность и иерархичность преступной среды;
- падение авторитета власти и закона, слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан;
- утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;
- низкий уровень политической культуры в обществе;
- широкая пропаганда по каналам центрального телевидения и радиовещания культа жестокости, насилия и безнравственности, пренебрежения к национальным ценностям и низменным инстинктам, наряду с забвением патриотизма и любви к своему Отечеству.

Ряд зарубежных организаций и научных центров по кавказове-



денно активно навязывают европейскому сообществу и жителям юга России проблему геноцида черкесского народа со стороны Российской империи в Кавказской войне XIX века.

Спекулируя на совпадении даты 150-летия окончания этой войны именно в районе Сочи с началом зимней олимпиады 2014 года продвигается лозунг: «Нет олимпиаде на костях черкесов!». За 2009–2010 годы в Англии, Канаде, Турции и других странах на эту тему проведены десятки международных мероприятий, что в несколько раз больше, чем по югоосетинскому и абхазскому конфликту с Грузией и так называемому повстанческому движению на Северном Кавказе. На этом фоне имели место конфликтные ситуации, перерастающие в массовые драки между представителями молодежи горских и славянских национальностей в Успенском районе и Сочи.

Экономическая ситуация в стране, объективно требующая постоянного притока трудовых ресурсов извне, в основном из государств Закавказья и Средней Азии, в том числе и для строительства объектов олимпийской инфраструктуры, обуславливает значительный рост притока иностранных рабочих. Этот процесс неотвратим и диктуется неблагоприятной демографической ситуацией в России и экономическими законами рынка. Однако это создает благоприятные условия для иностранных спецслужб, террористических и экстремистских организаций, чтобы заблаговременно подготовить диверсионно-террористические атаки и развязать межнациональные конфликты.

Весь спектр существующих угроз безопасности в ближайшей перспективе сохранит устойчивый характер, что может быть использовано деструктивными элементами внутри региона в целях дестабилизации обстановки не только в крае, но и в стране в целом.

**Угрозы экстремистских проявлений** исходят главным образом из сферы межнациональных и межконфессиональных отношений. Краснодарский край, согласно разработанным Институтом этнологии и антропологии РАН таблицам общей характеристики этнополитической безопасности России, относится к третьей группе, которая включает в себя относительно спокойные регионы, где, тем не менее, имеются исторические или экономические причины межэтнического противостояния (спорные территории, районы с интенсивным притоком мигрантов).

Созданию условий для роста терроризма в России способствуют также следующие факторы:

- деятельность партий, движений, организаций и многочисленных группировок праворадикального толка, прибегающих к методам насилия;
- преступная деятельность криминальных сообществ, получившая широкий размах и направленная на дестабилизацию общества;
- неполный контроль государства за оборотом оружия;

- ослабление системы охраны военных объектов – источников оружия;
- обострение криминогенной обстановки и распространение правового нигилизма;
- появление понятий «наемники» и «профессиональные убийцы»;
- коррупция в органах власти и тесная взаимосвязь с криминальными структурами многих профессионалов из Министерства обороны, правоохранительной системы;
- проникновение в Россию и деятельность на ее территории зарубежных экстремистских, террористических организаций и религиозных сект;
- негативное влияние средств массовой информации, создающих рекламу террористам;
- отсутствие контроля над распространением методов и способов экстремистской и террористической деятельности через информационные сети;
- недостаточная публикация в СМИ необходимых материалов по противодействию терроризму.

Кроме этого, негативно влияют на формирование жизненных ориентиров у молодежи материалы, распространяемые в Интернете, в том числе в информационном поле социальных сетей. Как показывают недавние события в некоторых странах Европы и Ближнего Востока, именно возможности социальных сетей позволили массам молодежи организовать быструю связь друг с другом и сплотиться для совершения дерзких экстремистских и антиобщественных действий.

## СИСТЕМА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МЕР

При организации эффективного противодействия терроризму необходимы совместные усилия различных структур государства, их специальных служб и правоохранительных органов, институтов гражданского управления обществом.

Наряду с Государственной Думой, ФСБ, МВД и прокуратурой немалую роль в деле борьбы с терроризмом может сыграть и общественность, в том числе научная, средства массовой информации, общественно-политические партии, организации и движения, национальные, религиозные и молодежные объединения. Кроме этого, не используется потенциал ветеранских общественных объединений. Реальная работа в сфере гражданского общества показывает крайнюю полезность объединения правозащитных и ветеранских организаций.

Крайне актуально сегодня создание коммуникационных каналов общения между представителями органов власти и молодежной средой, а также информационных площадок для обсуждения насущных проблем и способов их решения.

Однако на сегодняшний день нет оснований говорить о готовности многих действующих в России социально-политических субъектов совместно противостоять росту экстремизма и терроризма во имя достижения и сохранения подлинного гражданского мира в обществе.

В Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации зафиксировано, что «правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, настоящая Концепция, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области».

Если в Федеральном законе «О противодействии терроризму» приоритет отдается мерам по предупреждению терроризма, то в Стратегии они уже детально прописываются. В этой связи среди основных задач в Стратегии зафиксировано противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

В общегосударственной системе противодействия терроризму Стратегия отдает приоритет выявлению и предупреждению (профилактике) террористической деятельности. Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям, где первым выделено «создание системы противодействия идеологии терроризма». Одновременно ставится задача по «противодействию распространения идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствованию системы информационного противодействия терроризму». К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма Стратегия, в том числе, относит:

- информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности), формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму;
- культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога).

С учетом изложенного наша основная задача заключается в том, чтобы на фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с конкретными террористическими проявлениями кардинально по-

высить эффективность противодействия идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в общественное сознание. Конечная цель этой работы – изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий.

Если нам удастся решить эту задачу и молодежь перестанет «уходить в лес», то при сохранении нынешней эффективности борьбы с терроризмом численность бандформирований быстро сократится.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» и изданным в том же 2006 году Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму», в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму был образован Национальный антитеррористический комитет, который включил в себя руководителей 19 министерств и ведомств (в том числе ФСБ, ФСО, МВД, МЧС, Минздравсоцразвития, Минтранса России и других).

В интересах реализации государственной политики в сфере противодействия терроризму на региональном уровне в рамках Указа Президента России созданы Антитеррористические комиссии (АТК) субъектов Федерации, антитеррористические комиссии муниципальных образований. При этом Закон и Указ разграничили задачи в сфере противодействия терроризму, решаемые силовыми структурами, органами исполнительной власти субъекта Федерации и органами местного самоуправления (для последних Президент в своем Указе четко установил, что они занимаются профилактикой терроризма, а также минимизацией и ликвидацией последствий его проявления). Таким образом, в стране на сегодня в целом выстроена антитеррористическая управленческая вертикаль.

В интересах реализации задач противодействия терроризму у нас в крае внедрена трехуровневая система обеспечения безопасности населения и объектов возможных террористических посягательств.

**Первый уровень** предусматривает совместную с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти работу по противодействию террористическим угрозам на предприятиях, включенных в федеральный перечень критически важных объектов.

**На втором уровне** проводится комплекс мер по обеспечению безопасности функционирования жизненно важных для региональной экономики производств, включенных в краевой перечень объектов, подлежащих первоочередной антитеррористической защите.

**На третьем уровне** организована работа в муниципальном звене по устранению угроз терроризма и иных чрезвычайных ситуаций на

опасных производствах, социально-значимых объектах, в местах массового пребывания населения.

Деятельность краевой и муниципальных антитеррористических комиссий основана на внедрении гражданских технологий противодействия терроризму и информационно-пропагандистском сопровождении антитеррористической деятельности, при этом все мероприятия реализуются в тесном взаимодействии с правоохранительными органами, руководством хозяйствующих субъектов, общественными организациями и объединениями.

Под эгидой Краевой антитеррористической комиссии, с использованием потенциала созданных при Комиссии 13-ти отраслевых рабочих групп, налажен мониторинг состояния антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств, во взаимодействии с контрольно-надзорными органами осуществляется постоянный контроль реализуемых на них антитеррористических мероприятий.

АТК Краснодарского края начиная с 2006 года организовала издания: «Типовая инструкция по организации защиты отраслевых объектов на территории Краснодарского края от террористических угроз и иных посягательств экстремистского характера»; «Методические рекомендации главам муниципальных образований по обеспечению общественной безопасности разовых массовых публичных мероприятий на открытых площадках», включающие в себя типовое положение о порядке организации и проведения данных мероприятий на территории Краснодарского края; временные правила поведения их посетителей и участников при возникновении угрозы совершения терактов и иных чрезвычайных ситуаций; «Рекомендации по применению гражданских технологий противодействия терроризму», а также «Рекомендации по профилактике терроризма на объектах пассажирского автотранспорта». Данные издания размещены на интернет-странице Антитеррористической комиссии края.

В рамках реализации принятых решений краевыми силовыми структурами проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Арсенал», «Капал», «Розыск», «Режим», «Контингент-Антитеррор» и другие.

Необходимо также отметить, что при поддержке краевой антитеррористической комиссии с 2007 года в 12-ти муниципальных образованиях края, в том числе в самых крупных, реализуются программы «Безопасный город».

Основой для идеологического и информационного противодействия терроризму и экстремизму в крае служат утвержденный Президентом страны «Комплексный план информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008–2012 годы», а также восемь целевых программ, направленных на реализацию соответствующих профилактических мероприятий. В рамках данных программ важное значение придается расширению поля противодействия

терроризму и экстремизму за счет вовлечения в эту работу всех сфер гражданского общества.

В реализации задач на данном направлении задействованы все органы исполнительной власти края, а также департамент молодежной политики и управление по взаимодействию с общественными объединениями, религиозными организациями департамента внутренней политики администрации Краснодарского края. При главе администрации края создан Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, сформированный из представителей региональных общественных объединений, в том числе национальных, представляющих интересы основных слоев населения края. При главах муниципальных образований также действуют общественные советы, в которые входят представители национально-культурных объединений.

С учетом многонационального состава населения Кубани и в связи с этим наличия возможных террористических и экстремистских угроз, исходящих из сферы межнациональных отношений, в крае для оказания необходимого контрпропагандистского воздействия налажено постоянное взаимодействие с лидерами и представителями национальных общин, проживающих на Кубани.

Активно используется потенциал краевого Центра национальных культур, объединяющего 32 краевых национально-культурных объединения. Центром в рамках программы гармонизации межнациональных отношений ежегодно проводятся более 100 мероприятий национально-культурных общественных объединений края (фестивали, фольклорные праздники и др.). При этом постоянно возрастает степень вовлечения в них различных общественных организаций. Расширяется их география: фестивали и праздники проходят не только в Краснодаре, но и в Темрюке, Славянске-на-Кубани, Туапсинском районе. Ежегодно проводится краевой фестиваль «Венок дружбы народов – мы едины» с участием свыше 1000 человек из всех муниципальных образований, в основном молодежи. В интересах противодействия экстремистским проявлениям и формирования позитивных информационных потоков в сфере межнациональных отношений Центром создан интернет-сайт, который становится все более интересным и посещаемым. Ежемесячно сайт посещают свыше 10 тыс. раз. Активными его посетителями являются Москва, Краснодар, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Майкоп. За рубежом – Украина, Казахстан, Беларусь, Турция. В газетах «Кубанские новости» и «Краснодарские известия» ежемесячно издаются вкладыши по национальной тематике.

Достаточно активно ведется работа по информационному сопровождению противодействия терроризму и экстремизму в образовательных учреждениях.

Департаментом молодежной политики края в рамках государственного контракта с Центром социальных и маркетинговых исследований при поддержке Антитеррористической комиссии края проведены социальные исследования. По их результатам разработаны и распространены в учреждениях образования информационно-методические сборники.

Свое и достаточно значимое место в реализации задач информационно-пропагандистского сопровождения антитеррористической и контрэкстремистской деятельности среди школьников занимает социально-информационный проект «Спасайкин», осуществляемый с 2005 года. Его основная цель – обеспечение максимально широкого охвата учащихся младшего и среднего школьного возраста гражданскими технологиями противодействия экстремизму и терроризму. В рамках проекта осуществляется издание журнала «Спасайкин», на телеканале «Краснодар плюс» выходит в эфир его телевизионная версия, функционирует интернет-сайт. Все три составляющие проекта нацелены на побуждение детей к активным действиям по оказанию помощи взрослым в вопросах профилактики правонарушений, пропагандируют основы толерантного поведения учащихся.

Проведенные в 2008 и 2010 годах социологические исследования свидетельствуют о том, что, по оценкам населения, усилия, предпринимаемые АТК и властными структурами края по противодействию терроризму и экстремизму, являются адекватными складывающейся на Кубани оперативной обстановке и вероятным угрозам и в целом обеспечивают позитивное развитие общественно-политической ситуации.

В условиях новых вызовов и угроз Российскому государству и обществу их основной совместной задачей являются объединение усилий, углубление диалога и взаимодействия общественных и, в первую очередь, патриотических, ветеранских организаций, казачьих обществ, национальных, религиозных и молодежных объединений с правоохранительными и силовыми ведомствами, органами исполнительной, законодательной и судебной власти на региональном, окружном и федеральном уровне по обеспечению национальной и общественной безопасности, противостоянию терроризму, экстремизму и ксенофобии, росту незаконного оборота и потребления наркотиков. Террористические вылазки и теракты на Северном Кавказе и в отдельных субъектах Российской Федерации, вспышки насилия на межнациональной почве в различных регионах страны, наркотизация подрастающего поколения – все это представляет серьезную опасность для общества и государства в целом, здоровья и интеллектуального потенциала нации.

Нести ответственность за состояние и обеспечение многих аспектов безопасности, противодействие негативным антиобщественным

проявлениям должно не только государство в лице силовых структур, но и само гражданское общество, не только сотрудники правоохранительных органов, но и наиболее активные, авторитетные граждане и их объединения.

### Библиография

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
2. Положение о Национальном антитеррористическом комитете (утвержден Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116).
3. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
4. *Авдеев Ю.И.* Особенности современного международного терроризма и некоторые правовые проблемы борьбы с ним. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.waaf.ru/3x.htm>.
5. *Ансимов Ю.Н., Алтунин В.Н.* Антитеррористическая деятельность и борьба с экстремизмом: опыт, организация, правовая основа / Под общ. ред. А.А. Кузина. Майкоп: «Качество», 2003.
6. *Вераев Р.* Особенности терроризма в современной России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kreml.org/opinions/246609815>.
7. *Гушер А.И.* Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.e-journal.ru/p\\_euro-sl3-3.html](http://www.e-journal.ru/p_euro-sl3-3.html).
8. *Добаев И.П.* Современный терроризм: региональное измерение. – Ростов н/Д.: Издательство СКНЦ ВШ, ЮФУ, 2009.
9. *Добаев И.П.* Терроризм и антитеррористическая деятельность на Юге России. – Ростов н/Д.: Социально-гуманитарные знания, 2011.
10. *Кольцоков А.А.* Международный терроризм – угроза глобальной и региональной безопасности: особенности проявления и пути противодействия // Право и безопасность. – 2007. – № 4, 7.
11. *Остроухов В.В.* Актуальные вопросы борьбы с международным терроризмом на современном этапе // Право и безопасность. – 2008. – № 3.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
**участников круглого стола по вопросу**  
**«О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РАСПРОСТРАНЕНИЮ**  
**ПРОЯВЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА**  
**НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ»**

Участники круглого стола, обсудив вопрос «О противодействии распространению проявлений экстремизма и терроризма на территории Краснодарского края», отмечают, что благодаря усилиям органов региональной и муниципальной власти, правоохранительных органов и федеральных служб Краснодарского края в настоящее время социальная ситуация в крае в целом – стабильная, а криминогенная обстановка находится под контролем. По линии различных краевых инстанций проводятся мероприятия по противодействию проявлениям терроризма и экстремизма.

Вместе с тем, обстановка в крае по данной линии усложняется, так как она испытывает возрастающее негативное влияние близости социально-политических и криминогенных процессов, происходящих на территории кавказских республик из-за непрекращающихся действий бандгрупп.

Увеличивается приток мигрантов, прибывающих в край из ближнего зарубежья, происходит внутренняя миграция населения из Северо-Кавказского федерального округа. Некоторые группы мигрантов испытывают трудности с адаптацией к местным культурно-этническим условиям, имеют место факты совершения особо опасных резонансных преступлений неэтнического характера.

Кроме этого, возрастающее негативное влияние на формирование морали, нравственности и жизненных ориентиров у молодежи оказывает множество материалов растлевающего характера, а также направленных на обострение межнациональных и межконфессиональных противоречий, распространяемых на страницах Интернета, в том числе в информационном поле социальных сетей. Как показывают события лета 2011 года в некоторых странах Европы и Ближнего Востока, именно возможности социальных сетей позволили массам молодежи наладить быструю связь друг с другом и сплотиться для совершения дерзких экстремистских и антиобщественных действий.

Правоохранительными органами края выявляются и в установленном порядке задерживаются лица, вынашивавшие экстремистские

и террористические намерения, у них изымаются нарезное огнестрельное оружие и взрывные устройства.

Растущее недовольство и тревогу у значительной части взрослого населения края за судьбу молодежи и подростков вызывают масштабы массового негативного информационного воздействия. Некоторые каналы Центрального телевидения и радиовещания транслируют передачи и программы, насаждающие культ насилия, жестокости, разврата, аморальности, низменных инстинктов, пренебрежение к национальным ценностям. Обстановка, складывающаяся в сфере СМИ, объективно требует принятия безотлагательных мер публичного общественного воздействия на руководство указанных информационных каналов для ее оздоровления, а также на лиц, допускающих публичные некорректные высказывания в отношении проблем в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Участники круглого стола считают, что работа, проводимая органами власти всех уровней по противодействию и предотвращению экстремизма и терроризма и питающих их негативных явлений, повышению общего культурно-национального и патриотического самосознания населения, должна иметь более действенную поддержку со стороны всех институтов гражданского общества, имеющихся на территории Краснодарского края.

Участники круглого стола считают, что общественные, и в первую очередь патриотические, ветеранские организации, казачьи общества, национальные, религиозные, молодежные объединения, общественные советы должны в тесном взаимодействии организовывать свою информационно-пропагандистскую работу по патриотическому и культурному воспитанию взрослого населения и молодежи, используя имеющийся богатейший запас боевых, военно-патриотических, трудовых, многонациональных культурных традиций, накопленных всеми поколениями на Кубани и которые должны сегодня, в новых условиях, иметь свое достойное продолжение.

Участники круглого стола на основе обсуждения данного вопроса повестки дня в целях содействия работе, проводимой в Краснодарском крае по противодействию проявлениям экстремизма и терроризма и питающим их негативным явлениям, выработали следующие предложения для общественных организаций, национальных объединений, казачьих обществ и иных институтов гражданского общества, средств массовой информации:

1. В информационно-пропагандистскую работу, проводимую в своих организациях и среди населения, в том числе с использованием средств массовых коммуникаций, включать темы о необходимости развития и обогащения традиций межнационального добрососедства на Кубани в духе крепости традиционной братской дружбы между

населяющими ее народами, гордости за многонациональную монолитность России.

2. Через возможности правоохранительных органов, путем публичного аргументированного воздействия противостоять попыткам экстремистски настроенных лиц расшатать крепость традиционной братской дружбы народов, населяющих край и республику Северного Кавказа, разжечь межнациональную вражду и ненависть между ними, используя для этого любые проявления: от бытовых конфликтов до общеуголовных преступлений, а также искусственное навязывание проблем, связанных с трагическими историческими событиями, имевшими место в российских регионах в предыдущих столетиях.

3. Содействовать органам власти всех уровней в эффективном проведении ими информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на взаимную социально-общественную адаптацию мигрантов и местного населения в местах их совместного компактного проживания на территории края.

4. Включать в содержание проводимых развлекательных мероприятий (в том числе на телевидении), концертов любительских коллективов, фестивалей народной культуры и творчества представителей разных возрастных групп, студенческих и детских тематических, познавательных и иных конкурсов, спортивных соревнований сведения, обогащающие российские народы знаниями о красоте, мощи России, ее богатом культурном, военно-патриотическом, трудовом, морально-духовном, спортивном наследии, об исторической многонациональной дружбе населяющих ее людей.

5. В ходе проведения информационно-пропагандистских и развлекательных мероприятий подвергать публичной критике тех работников средств массовой информации и участников программ, которые насаждают в обществе культ насилия, жестокости, разврата, аморальности, пренебрежение к национальным и культурным ценностям народов, проживающих в Краснодарском крае и в Северо-Кавказском федеральном округе. Рассматривать подобные факты как крайне опасные негативные явления, отрицательно влияющие на формирование мировоззренческих, патриотических, моральных и этических качеств людей и особенно молодежи и подростков и идейно питающие среду радикально и экстремистски настроенных лиц.

6. Устанавливать контакты с научным сообществом историков-кавказоведов края и других регионов в Южном федеральном округе, с лекторскими группами, представителями национальных центров, православного и мусульманского духовенства, организовывать с ними совместные встречи, беседы, круглые столы, теле-, радиомосты познавательного и информационно-образовательного содержания, привлекать к этой работе население и особенно молодежь в целях разо-

блечения инспираторов искажения реальных исторических событий на Северном Кавказе, роли конфессий и общества в целом в укреплении традиционного межнационального братства и религиозного добрососедства на территории края.

7. Направлять своих представителей в общественные просветительские организации для обучения навыкам пропагандистов-лекторов, которые могли бы выступать перед различными аудиториями, в том числе перед молодежью, с актуальными и убедительными разъяснениями по проблемам межнациональных и межконфессиональных отношений, опасности экстремистских проявлений и распространения догм различных религиозных сект, в том числе исламского фундаментализма и межконфессиональной нетерпимости.

8. Установить контакт с Центром национальных культур Краснодарского края и другими подобными организациями в целях направления своих представителей для участия в проводимых информационно-пропагандистских и культурно-массовых мероприятиях, нацеленных на укрепление традиционно дружеских межнациональных и межконфессиональных отношений всех народов и народностей, проживающих на территории Краснодарского края.

9. Приглашать для участия в проводимых культурно-массовых и информационно-пропагандистских, в том числе молодежных, мероприятиях в Краснодарском крае представителей Республики Адыгея в целях развития исторических и культурно-национальных ценностей и традиций братской дружбы и добрососедства, чувства гордости за нашу страну, духовного просвещения наших народов, в первую очередь молодежи, консолидированного противодействия экстремизму и терроризму.

10. Приглашать представителей антитеррористических комиссий Краснодарского края и муниципальных образований, правоохранительных органов, общественных, в том числе ветеранских организаций, казачьих обществ, общественных советов, духовенства, религиозоведов и других заинтересованных лиц к совместному проведению встреч с участием молодежи, круглых столов, дискуссий по актуальным вопросам, волнующим население, в том числе молодое поколение, по проблемам укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений и организации общественного противодействия экстремистским и террористическим проявлениям.

11. Департаменту молодежной политики краевой администрации – запланировать и провести встречи с представителями молодежи, краевых ветеранских организаций, дирекций агентств печати, теле-, радиостанций, вещающих на территории Кубани, со специалистами в области идеологических проблем и другими заинтересованными лицами по вопросам информационно-пропагандистского противодействия угро-

зам экстремизма и терроризма, в целях консолидации молодежных организаций для принятия адекватных мер неконфронтационного развития обстановки в молодежной среде и повышения уровня самоорганизации и самостоятельности молодежи Кубани.

12. Своими силами и через возможности краевого департамента молодежной политики проводить мониторинг СМИ, печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Краснодарского края для воздействия силой общественного мнения на тех из них, кто распространяет информацию, содержащую примеры жестокости, пошлости, насилия и безразличности.

13. После проведения информационно-пропагандистских мероприятий, содержащих контрэкстремистскую и контртеррористическую направленность, проводить социологические опросы участников с целью определения их эффективности и корректировки принимаемых мер в будущем, с учетом замечаний и пожеланий респондентов.

14. Содействовать созданию коммуникационных каналов между представителями органов власти и молодежной средой, а также информационных площадок для обсуждения насущных проблем и способов их решения.

15. Департаменту молодежной политики краевой администрации – рассмотреть возможность принятия на себя функций центра организационно-методической и координирующей работы с органами, уполномоченными в сфере молодежной политики (в т.ч. в органах местного самоуправления), общественных молодежных организаций и объединений в крае по противодействию экстремизму и терроризму.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
История возникновения терроризма и появления его в России, характер террористических действий .....	6
Типология терроризма.....	9
Международный терроризм и его проявления в России .....	16
Особенности терроризма в современной России .....	23
Факторы, влияющие на рост экстремизма и терроризма в современной России .....	28
Система антитеррористических мер .....	31
Библиография.....	37
Предложения участников круглого стола по вопросу «О противодействии распространению проявлений экстремизма и терроризма на территории Краснодарского края» ...	38

Совет ветеранов УФСБ России по Краснодарскому краю

ОСОБЕННОСТИ ТЕРРОРИЗМА В РОССИИ  
И МЕРЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ

*Пособие для лекторов*

*Дизайн обложки А. М. Беляева*

*Технический редактор В. М. Склирова*

*Корректор А. Н. Ковалева*

*Верстка Г. А. Кондратьевой*

ООО «Диапазон-В»

350000, г. Краснодар, ул. Октябрьская, 155. Тел. 278-36-14.

Подписано в печать 24.07.2014. Формат бумаги 60×84 1/16. Бумага офсетная.  
Гарнитура шрифта «Kadrashev, Optima Cyr». Печать офсетная.  
Объем 2,75 печ. л. Заказ № от 21.07.2014. Тираж 200 экз.