**Акт № 6**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 15»**

17 марта 2017 года ст. Тбилисская

На основании поручения заместителя главы муниципального образования Тбилисский район на проведение плановой проверки от 9 февраля 2017 года № 592, постановления администрации муниципального образования Тбилисский район № 910 от 24 октября 2016 года «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на первое полугодие 2017 года», инспекцией по осуществлению контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тбилисский район, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 12 марта 2014 года № 168 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» (в редакции от 15 февраля 2017 года № 130), в составе:

Кривошеева Наталья Александровна - заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель инспекции;

Бобнева Ольга Юрьевна – заведующий сектором финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, заместитель председателя инспекции;

Бочанова Татьяна Алексеевна – главный специалист правового отдела организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район;

Ерошенко Александр Алексеевич – начальник отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведена плановая выборочная проверка в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 15».

Период проведения проверки: с 6 марта 2017 года по 17 марта 2017 года.

Проверяемый период: с 1 сентября 2015 года по 28 февраля 2017 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15» (далее — МБОУ «СОШ № 15», Заказчик, Учреждение), извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 10 февраля 2017 года № 139-731/17-7.

Местонахождение (юридический, фактический адрес): 352376, Краснодарский край, Тбилисский район, станица Ловлинская, переулок Школьный, 2.

Правовое основание проведения проверки - **пункт 3 части 3 статьи 99** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

В ходе проведения проверки было установлено:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район 17 июля 2015 года № 486. Субъект проверки является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, бланки, штампы, круглую печать со своим полным наименованием.

Согласно распоряжения администрации муниципального образования Тбилисский район от 20 августа 2012 года № 255-рл, на должность директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» с 3 сентября 2012 года назначен Александр Николаевич Лущаков. На основании распоряжения администрации муниципального образования Тбилисский район от 1 марта 2016 года № 22-рл исполнение обязанностей директора МБОУ «СОШ № 15» с 1 марта 2016 года возложено на Татьяну Александровну Валуйскую. С 21 декабря 2016 года распоряжением администрации муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2016 года № 252-рл «О назначении Т.А. Валуйской» на должность директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» назначена Валуйская Татьяна Александровна.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район от 31 августа 2016 года № 73/87 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначен заведующий хозяйством Курунина Елена Владимировна ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере. Контрактный управляющий МБОУ «СОШ № 15» Курунина Елена Владимировна прошла курс повышения квалификации в ООО «Академия стратегического управления» по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в 2016 году.

Заказчиком, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год в соответствии с которым осуществляются закупки для нужд МБОУ «СОШ № 15». Указанный план-график размещен на официальном сайте 15 января 2017 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено. Согласно журнала версий плана-графика на 2017 год, Учреждением было опубликовано в проверяемом периоде 2017 года 2 версии плана-графика, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

Согласно части 4 статьи 30 Закона по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2016 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в единой информационной системе, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год Заказчиком размещен 31 марта 2016 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 отчетном году, составила 45,67 %.

Таким образом, в 2015 году Заказчиком исполнена обязанность осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежащие проверке у Заказчика отсутствуют.

Между МКУ «Управление муниципальными закупками Тбилисского района» и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 15» заключено соглашение на 2016 год о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2016 года, а также на 2017 год соглашение о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2017 года.

Выборочной плановой проверкой муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» в 2016 году установлен факт нарушения обязательств со стороны Заказчика перед поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Так, на основании проведения аукциона в электронной форме был заключен муниципальный контракт № 0818300021916000149-0052829-02 от 15 декабря 2016 года, в котором пунктом 2 было предусмотрено, что оплата поставленного товара (партии товара) производится в месяце, следующем за расчетным, в течение 14 банковских дней на основании подписанного обеими сторонами товарно-сопроводительной документации и документов на оплату, представленных Поставщиком. Проверкой установлено, что товарная накладная № 1323 была подписана Сторонами 31 января 2017 года, оплата по платежному поручению была произведена только 21 февраля 2017 года, что нарушает требования, предусмотренные контрактом. Меры ответственности, предусмотренные пунктом 6 контракта за нарушение значимых его условий в отношении Заказчика Поставщиком не были применены.

Проверкой установлены факты нарушения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам проведения электронных аукционов Заказчиком заключены муниципальные контракты № 0818300021916000018-0052829-01 от 30 марта 2016 года на поставку мяса птицы с ООО «Союз-Капитал» и № 0818300021915000133-0052829-02 от 16 декабря 2015 года на поставку мяса птицы на 1 кв. 2016 года с Общество с ограниченной ответственностью «РАЛ-Снегурочка», пунктом 12 указанных муниципальных контрактов установлено, что контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту. Также, контракты № 0818300021916000083-0052829-01 от 02 октября 2015 года с Общество с ограниченной ответственностью «Кубань-Сервис» на приобретение бензина и № 0818300021916000026-0052829-01 от 01 апреля 2016 года с Общество с ограниченной ответственностью «Кубань-Сервис» на приобретение бензина на 2 квартал 2016 год, пунктом 11 указанных муниципальных контрактов установлено, что контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

Гражданским кодексом Российской Федерации (ч. 2 ст. 190) предусмотрен возможный способ определения срока путем указания на событие, которое должно неизбежно наступить.

Однако срок, установленный таким образом, относится к числу относительно определенных сроков, поскольку заранее неизвестно когда конкретно наступить то или иное событие.

Если событие не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять начало (окончание) течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Как следует из пунктов 11, 12 проектов муниципальных контрактов, указанных ранее, действие контракта связано с моментом его подписания (начало действия контракта) и до выполнения сторонами взаимных обязательств (окончание действия контракта), т.е. окончание срока действия контракта напрямую зависит от воли и действий сторон контракта. Данное событие (до выполнения сторонами взаимных обязательств) не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять окончание течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Предусмотренные проектом муниципального контракта сроки поставки товара и сроки его оплаты не могут учитываться участником закупки, в качестве срока действия контракта для целей предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, срок действия которой должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Срок исполнения сторонами обязательства по контракту (поставка и оплата товара) и срок действия контракта не являются тождественными и могут не совпадать.

Таким образом, учитывая, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, при этом, как следует из пунктов 11, 12 проектов муниципальных контрактов, данный срок конкретно не определен, а поставлен в зависимость от события, не зависящего от воли и действия сторон, следовательно невозможно представление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим срок действия контракта не менее чем на один месяц, поскольку невозможно установить срок действия контракта, что нарушает требования **части 3 статьи 96 Закона**.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (**часть 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ**).

Однако на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато,   
а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

**Выводы инспекции:**

1. По результатам проведенной проверки выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: части 3 статьи 96.

2. Предписания об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15».

4. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на \_ листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15».

Руководитель инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Кривошеева

Заместитель руководителя

инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю. Бобнева

Члены инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.А. Бочанова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Ерошенко

Акт получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись) (Ф.И.О.)